



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la aprobarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

În temeiul art. 5 lit. a) și art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025 (se anexează).

2. Autoritățile și instituțiile responsabile:

1) vor realiza acțiunile incluse în Planul de acțiuni privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025;

2) vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la 10 februarie, precum și la solicitare, informația privind stadiul realizării acțiunilor incluse în Planul respectiv.

3. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului:

1) anual, până la 15 martie, raportul de progres privind implementarea Programului;

2) până la 15 aprilie 2024, raportul de evaluare intermediară pentru 2 ani;

3) până la 15 aprilie 2026, raportul de evaluare finală.

4. Finanțarea acțiunilor prevăzute în prezenta hotărâre se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri în bugetele autorităților implicate, precum și din alte surse, conform legislației.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

PROGRAM
privind gestionarea fluxului migrațional, azilului
și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

Capitolul I
INTRODUCERE

Migrația este un proces multidimensional, generatoare de probleme complexe, cu multe fațete, care trebuie puse în balanță împreună. Schimbările la nivelul fluxurilor de migrație, mai ales în perioade de criză, au efecte importante de ordin economic, social și politic, atât pentru țările de origine, cât și pentru țările de destinație ale migranților. Având în vedere complexitatea fenomenului dat, pentru o gestionare corespunzătoare a acestuia, este nevoie de o abordare integrată și implicarea tuturor actorilor relevanți la nivel național.

Dezvoltarea sistemului de management integrat al migrației în Republica Moldova a primit un impuls puternic urmare procesului de integrare europeană¹, începând cu anul 2007.

În această perioadă, a fost aprobată Strategia națională în domeniul migrației și azilului pentru anii 2011 – 2020 (în continuare – *SNDMA*), care a avut drept scop asigurarea unei reglementări cuprinzătoare a managementului proceselor migrației și azilului, de armonizare a cadrului juridic național la prevederile dreptului internațional și legislației Uniunii Europene, precum și a circuitului persoanelor.

După implementarea Strategiei se constată că, în perioada dată, au fost implementate un șir de schimbări instituționale și a cadrului normativ, care au influențat pozitiv procesele migraționale în țară și au pus baza unor schimbări importante pentru viitor.²

Aflându-ne într-o eră fără precedent a mobilității, nevoia de a facilita migrația și mobilitatea ordonată, sigură, reglementată și responsabilă, devine din ce în ce mai relevantă.³

În acest context, este necesară stabilirea unei politici naționale clare în domeniu, care va aborda multidimensional problemele și riscurile din domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, oferind soluții optime de consolidare a capacităților autorităților responsabile de gestionarea migrației.

¹ [Planul de Acțiuni Moldova – UE](#), Acordul între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind facilitarea eliberării vizelor și Acordul de readmisie (2007), [Declarația comună privind Parteneriatul de Mobilitate Republica Moldova-UE](#) (2008); Dialogului RM-UE privind liberalizarea regimului de vize (2010);

² Raport de evaluare ex-post „Strategia națională în domeniul migrației și azilului” aprobată prin HG nr.655/2011, Chișinău 2011.

³ Comitetul Permanent pentru Programe și Finanțe al OIM, sesiunea a șaptesprezecea (S/17/4 din 29 septembrie 2015), articolul 2.

Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022- 2025 (*în continuare Program*) derivă din Strategia de dezvoltare în domeniul afacerilor interne pentru anii 2022-2030 (*în continuare – SDDAI*), respectiv, va contribui la implementarea acesteia, pe domeniul de activitate.

Se evidențiază faptul că, din punct de vedere strategic, domeniul de gestionare a fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, la moment nu este acoperit de o viziune de dezvoltare, cu atât mai mult în contextul crizei migraționale actuale.

Necesită dezvoltare și sistemul de management integrat al migrației, sistem, care să se bazeze pe instituții puternice, instrumente eficiente și proceduri clare, capacități de analiză și gestionare a riscurilor, consolidare a cooperării interinstituționale și internaționale, și care să ducă la realizarea prevederilor Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, din care derivă elaborarea Programului.

Elaborarea unui nou document de politici publice este condiționat și de faptul că, acesta urmează să răspundă nevoilor specifice ale migranților, refugiaților și persoanelor apatride, bazat pe drepturile omului, cât și guvernantei migrației.

Mai mult, elaborarea noului document de politici publice este necesară atât datorită evoluției fenomenului migrației, respectării angajamentelor internaționale asumate⁴, cât și urmare provocărilor și transformărilor majore, care au avut loc în sfera migrației la nivel național, regional și global urmare răspândirii pandemiei COVID-19, precum și crizei migraționale produse de războiul din Ucraina.

Programul este un document de politici publice pe termen mediu și are la bază tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Dreptul de a părăsi orice țară, inclusiv propria țară, împreună cu dreptul la libera circulație și ședere într-o țară sunt prescrise în Articolul 13 al Declarației Universale a Drepturilor Omului și respectiv, în Articolul 12 al Pactului Internațional privind Drepturile Civile și Politice, conform cărora, orice persoană dispune de acest drept, indiferent de naționalitate.

De asemenea, Programul are drept scop realizarea prevederilor convențiilor Organizației Națiunilor Unite (*în continuare – ONU*) privind statutul refugiaților în materie de protecție internațională și protecția drepturilor omului; privind statutul apatrizilor și privind reducerea cazurilor de apatridie.

Concomitent, Programul se aliniază priorităților și obiectivelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Reglementată și Ordonată, precum și obiectivelor Pactului global pentru Refugiați, care vizează promovarea cooperării internaționale, prin definirea unor principii directe și prin furnizarea unui cadru multilateral de politici.

⁴ *Declarația de la New York privind Refugiații și Migrații*, Pactul global pentru o migrație sigură, reglementată și ordonată, Pactul global pentru refugiați.

Programul este aliniat obiectivelor Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030 (ODD) și va contribui la atingerea:

- ODD (10), care stabilește cadrul pentru politica de dezvoltare globală până în anul 2030; reamintește că statele s-au angajat să coopereze la nivel internațional pentru „asigurarea unei migrații legale, desfășurate în condiții de siguranță și ordine, care să presupună respectarea deplină a drepturilor omului și aplicarea unui tratament uman migranților indiferent de statutul lor, refugiaților și persoanelor strămutate”; observă că strămutarea forțată nu reprezintă numai o problemă umanitară, ci și o provocare în ceea ce privește dezvoltarea și că, prin urmare, ar trebui să existe o mai bună coordonare între actorii umanitari și actorii din domeniul dezvoltării; consideră că punerea în aplicare a ODD reprezintă o ocazie de a consolida abordarea bazată pe drepturi în politicile din domeniul azilului și migrației și de a include migrația în strategiile de dezvoltare; invită comunitatea internațională să adopte indicatori cuantificabili ai ODD în ceea ce privește migrația, precum și să colecteze și să publice date defalcate privind accesul migranților la locuri de muncă decente, la asistență medicală și la educație, în special în țările de destinație aflate în curs de dezvoltare, pentru a îmbunătăți guvernanta în materie de migrație.⁵ Obiectivul de referință se regăsește ținta 10.7 privind facilitarea „migrației și mobilității ordonate, sigure, reglementate și responsabile a persoanelor, inclusiv prin implementarea unor politici de migrație planificate și bine gestionate”.⁶

De asemenea, Programul are drept scop și realizarea angajamentelor expuse în cadrul Acordului de Asociere (în continuare – AA) între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele - membre ale acestora (în continuare -UE), pe de altă parte, și anume, a prevederilor Titlului III „Libertate, securitate și justiție”, subcapitolul „Cooperarea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor” (art. 14), precum și Agenda de Asociere 2021-2027.

Respectiv, intervențiile statului pe segmentul de migrație și azil, trebuie să implementeze cele mai bune standarde internaționale, inclusiv prevederile Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană (în continuare – AA *RM-UE*), pentru asigurarea unui proces migrațional ordonat, sigur și reglementat. Programul are conexiuni cu alte documente de politici publice conexe domeniului cum ar fi: Programul privind managementul integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025.

Așadar, Programul propune soluții pentru o migrație sigură și reglementată, atât în beneficiul țării, cât și a străinului. Pentru aceasta, se impune o mai bună promovare pe diferite platforme a condițiilor de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova, reguli bine conturate și străini informați despre regulile țării noastre, în contextul admisiei și procedurilor de documentare, precum și de prevenire și combatere a migrației ilegale.

⁵ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2016-0245_RO.html

⁶ Indicatorii de Guvernanta în domeniul Migrației, Raport de evaluare repetată, Chișinău 2021

Concomitent, se urmărește implementarea unor proceduri clare și optime, de prestare a serviciilor pentru străini, prin reingineria și digitalizarea acestora și prestarea lor în format electronic.

De asemenea, se urmărește consolidarea sistemului național de azil și asigurarea unor condiții adecvate de recepție și standarde europene de funcționare a Centrului de Cazare, integrare a străinilor și acordare a serviciilor de integrare diversificate și îmbunătățite. La fel, se vor întări capacitățile de răspuns la nivel național, în cazul unui aflux masiv de persoane, prin dezvoltarea mecanismului de interacțiune interinstituțional, în scopul creșterii gradului de siguranță a populației.

Programul este definit în termeni de principii, care vor face posibilă implementarea complexă și consecventă a politicilor, comparabile cu alte politici durabile. Programul are la bază următoarele principii generale:

a) legalității – activitățile pentru realizarea obiectivelor generale și specifice ale Programului se desfășoară în baza legii și în conformitate cu aceasta;

b) respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului – toate activitățile desfășurate de autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor se desfășoară cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale ale omului, la care Republica Moldova este parte;

c) responsabilității – răspunderea implementării Programului revine fiecăreia dintre autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, în părțile ce o privesc;

d) transparenței – presupune implementarea unei politici active de informare și, după caz, consultare a societății civile cu privire la deciziile și procedurile aplicate în contextul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor;

e) flexibilității – adaptarea periodică a politicilor și măsurilor de implementare în domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor la necesitățile și realitățile economice, sociale, culturale naționale și regionale;

f) parteneriatului – participarea activă, implicarea și consultarea și a altor actori relevanți (organizații non-guvernamentale, organizații internaționale, agenții ONU, mediul academic, sectorul privat) în îndeplinirea obiectivelor Programului.

g) multiculturalității – însumarea mai multor caracteristici, confesiuni religioase, convingeri și obiceiuri ale indivizilor, într-un spațiu relativ restrâns.

Capitolul II

ANALIZA SITUAȚIEI

SNDMA pentru anii 2011-2020 a servit drept instrument unic de integrare a cadrului strategic existent, de racordare a politicilor, ce țin de gestionarea

proceselor migrației și azilului, cu procesele de planificare a diferitor acțiuni strategice din Republica Moldova.

Conform raportului de evaluare, implementarea Strategiei a contribuit la asigurarea coerenței cadrului normativ cu situația migrațională, reglementării corecte și coerente a proceselor, la dezvoltarea cooperării bilaterale în domeniu atât cu statele-membre UE, cât și cu multe state - terțe (ex.: prin implementarea Acordurilor de readmisie) ș.a. însă, nu s-a reușit *atingerea integrală a țintelor stabilite*. S-a constatat că, această situație se datorează capacității instituționale reduse, cauzate de insuficiența de personal, structuri specializate în anumite subdomenii (management operațional, evaluarea auditului intern și a riscurilor ș.a), interoperabilitate slabă cu unele instituții responsabile, precum și finanțării inadecvate a măsurilor incluse în planurile de acțiuni anuale pentru implementarea documentului strategic menționat.

Secțiunea 2.1

Admisia și reglementarea șederii străinilor

Conform datelor Agenției Servicii Publice⁷, stocul străinilor documentați cu permise de ședere valabile la data de 31.12.2021, a constituit 18874 persoane, dintre care: 6476 dețineau permise de ședere permanentă și 12398 – permise de ședere provizorie. De menționat că, străinii documentați se bucură de aceleași drepturi și obligații ca și cetățenii Republicii Moldova, cu excepțiile stabilite de cadrul normativ.

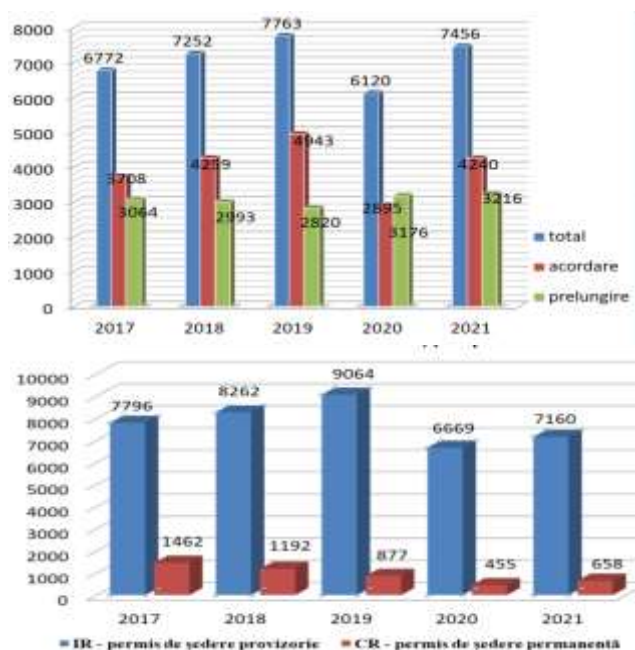
În același timp, în Registrul de stat al populației, erau luate la evidență 1909 persoane apatride, 1434 – cu cetățenia nedeterminată și 6939 de persoane – cu pașaport de tip sovietic (modelul anului 1974).

Indicatorii statistici din ultimii ani demonstrează că Republica Moldova nu mai este doar o țară de transit, dar a devenit și o țară de destinație pentru străini, înregistrându-se o creștere a numărului străinilor, care doresc să obțină drept de ședere în țara noastră.

Deși, aflarea temporară (până la 90 de zile) pe teritoriul Republicii Moldova este liberă pentru străinii din circa 151 state (statele din zona Schengen, Comunității Statelor Independente și altele⁸), numărul de solicitări pentru obținerea dreptului de ședere provizorie a crescut de la 6772 în anul 2017, până la 7456 în anul 2021.

⁷ http://bma.gov.md/sites/default/files/sites/default/files/atasamente/comunicate/anuarul_statistic_2021.pdf

⁸ Conform datelor MAEIE accesibile [aici](#).



Sursă: Datele statistice ale BMA

Astfel, se remarcă o dinamică ascendentă a numărului de aplicanți, cu excepția anului 2020 când, din cauza pandemiei globale, numărul călătorilor în scopuri neesențiale, s-a redus.

La fel, o tendință ascendentă s-a conturat și în anii 2017-2021 în partea, ce ține de numărul de imigranți sosiți în scop de muncă, studii, reîntregire a familiei etc., de la 3708 în anul 2017, până la 4240 în anul 2021.

Începând cu 1 martie 2019, au fost introduse modificări normative esențiale în procedurile ce țin de acordarea străinilor a dreptului de ședere în Republica Moldova, în special, a dreptului de ședere în scop de muncă. Pe parcursul anului 2021 a fost acordat dreptul de ședere în scop de muncă pentru 1824 străini: lucrători imigranți, persoane care au efectuat investiții în economia națională, străini implicați în realizarea proiectelor de importanță națională ș.a.

Ponderea cea mai mare a străinilor care au obținut dreptul de ședere în scop de muncă, revine străinilor, care lucrează la agenții economici din Republica Moldova, în baza contractelor individuale de muncă. Distribuția numărului străinilor sosiți în scop de muncă, după țara de cetățenie, pune în evidență câteva țări, din numărul total și anume: Turcia - 702 persoane, urmată de Ucraina - 195, România – 194 și Republica Azerbaidjan - 106 persoane.

Totodată, urmare implementării modificărilor efectuate, pe parcursul a doi ani, au fost identificate un șir de lacune, cum ar fi: lipsa unui mecanism de monitorizare a procesului de recrutare și informare a lucrătorilor migranți în vederea prevenirii oricăror abuzuri față de lucrătorii migranți; lipsa unor prevederi privind clauzele minime ale contractului individual de muncă pentru lucrătorilor migranți străini; lipsa corelării cerințelor locului de muncă cu calificările lucrătorilor, precum și lipsa unui mecanism de evidență/verificare a contractelor de muncă semnate, pe de o parte, de către angajatorii din țară și lucrătorii migranți străini - pe de altă parte.

Drept urmare, se atestă necesitatea asigurării unei mai bune coerențe între politicile de admitere a forței de muncă și cerințele pieței muncii din Republica Moldova. Pentru aceasta, este necesară modificarea cadrului normativ, în vederea acoperirii acestor lacune.

La fel, este necesară identificarea sectoarelor economice și profesiile, care se confruntă cu dificultăți, în ceea ce privește recrutarea de personal sau lipsa personalului calificat, prin evaluarea comună a cerințelor pieței muncii și pieței forței de muncă, precum și prin consultarea patronatelor și a sindicatelor cu privire la posibilitatea acoperirii acestui necesar cu lucrători migranți și la mobilitatea persoanelor legată de comerț.

Facilitarea accesului investitorilor străini în țară, la fel, prezintă unul dintre aspectele importante ale politicilor migraționale. Legislația națională în domeniul migrației contribuie la atragerea investitorilor prin simplificarea procedurilor de documentare. În acest sens, în anul 2021 au fost emise 143 de decizii privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie pentru străinii care au investit în dezvoltarea economiei.

De menționat că, educația în Republica Moldova devine tot mai atractivă pentru străini. Conform datelor statistice, în anul de studii 2019/2020 numărul studenților străini a constituit 4,6 mii persoane, cu 0,5 mii studenți mai mult, decât în anul de studii 2018/2019. Fiecare al doilea student străin își face studiile în domeniul sănătate. Ponderea cea mai mare revine studenților din România (40,1%), Statul Israel (35,6%), Republica India (12,1%), Ucraina (2,6%), SUA (1,7%) și Republica Turcă (1,4%)⁹.

La începutul anului de studii 2021/2022, numărul studenților străini a constituit 5,2 mii persoane, fiind în creștere cu 13,0% comparativ cu anul de studii precedent, preponderent studenți din statele menționate.¹⁰ În prezent, circa 20 de instituții superioare de învățământ din Republica Moldova, înmatriculează la studii persoane străine.

Atragerea studenților străini, precum și promovarea educației în rândul migranților aflați în situație de ședere legală, ar putea contribui la asigurarea competențelor necesare pentru acoperirea deficitului existent de forță de muncă calificată pe piața forței de muncă, inclusiv facilitarea inițierii și dezvoltării afacerilor.

În acest sens, va continua procesul de încurajare și consolidare a recunoașterii calificărilor și a competențelor profesionale. Acest lucru va contribui, de asemenea, la valorificarea în mod corespunzător a competențelor și a calificărilor migranților aflați în situație de ședere legală.

La fel, se impune o mai bună promovare, pe diferite platforme (sesiuni de informare), a condițiilor de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova.

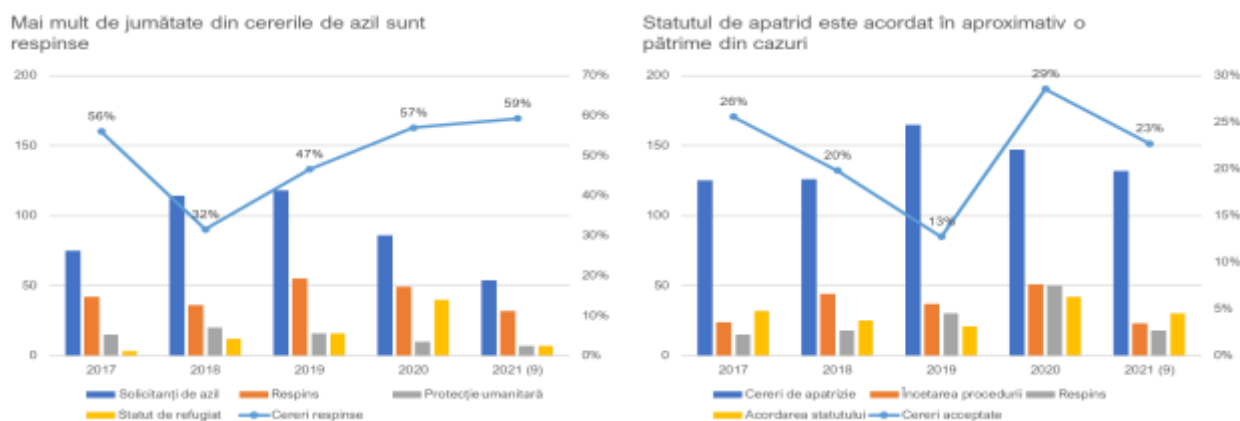
⁹ BNS, Activitatea instituțiilor de învățământ superior în anul de studii 2019/20, <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6547>

¹⁰ BNS, Activitatea instituțiilor de învățământ superior în anul de studii 2021/22, <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=7227>

Secțiunea 2.2

Sistemul de azil și apatridie

Republica Moldova acordă protecție străinilor, care sunt persecutați la ei în țară sau care, din cauza circumstanțelor, au rămas fără protecție din partea unui stat. În medie, circa 100 de solicitări de azil și circa 140 de cereri de apatridie sunt înregistrate anual.



Sursă: Datele statistice ale BMA

Solicitanții de azil sunt o categorie aparte de persoane care, datorită exilului forțat, în marea lor majoritate, se află într-o situație precară atât din punct de vedere fizic, psihic, cât și financiar. Aceasta impune ca statul căruia i-a fost cerută protecția, pe perioada analizării cererii de azil, să asigure condiții decente de cazare, întreținere materială și asistență medicală solicitantului.

În acest sens, este necesară asigurarea unei proceduri de azil eficiente și corecte pentru solicitanții de azil, atât în punctele de trecere a frontierei, cât și în teritoriu. Astfel, urmează a consolida mecanismul existent între autorități, precum și consolidarea dialogului între factorii de decizie, în vederea asigurării unei practici unitare și de calitate, pe linia procesării cererilor de azil la nivel național.

De asemenea, asigurarea unor condiții adecvate de recepție în cadrul Centrului de Cazare pentru solicitanții de azil, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități, în contextul noilor documente de politici internaționale/regionale în domeniul migrației și azilului, constituie o prioritate și o necesitate în asigurarea respectării drepturilor omului la o viață decentă. Se urmărește scopul de asigura condiții decente, la Centrul de Cazare pentru solicitanții de azil, prin asigurarea drepturilor, procedurilor uniformizate, ajustarea cadrului normativ național la standardele internaționale.

Moldova a realizat progrese în instituirea unei proceduri de determinare a statutului de apatrid, în conformitate cu standardele internaționale. În anul 2011, a fost adoptată Legea nr. 275 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor, încheiată la 28 septembrie 1954 la New-York¹¹. În contextul aderării la Convenția din 1954, au fost modificate prevederile Legii nr.

¹¹<http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=342052>, vizualizat 23.05.2022;

275/1994 cu privire la statutul juridic al cetățenilor străini și al apatrizilor în Republica Moldova și a Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000 prin uniformizarea noțiunii de „apatrid” în conformitate cu prevederile Convenției. La 8 decembrie 2011, prin Legea nr. 252/2011, Republica Moldova a aderat la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, încheiată la New York, la 30 august 1961¹².

Astfel, odată cu aderarea la Convențiile menționate, a fost modificată și completată Legea nr. 200/2010¹³ privind regimul străinilor în Republica Moldova și instituit un mecanism legal de determinare a statutului de apatrid.

În prezent, Republica Moldova este una din puținele state din lume, care implementează procedura de recunoaștere a statutului de apatrid la nivel național.

Tabelul 1

Numărul persoanelor apatride și a persoanelor cu cetățenie nedeterminată pe teritoriul Republicii Moldova luați în evidență*, stoc la data de 31.12.2021 (persoane)

Persoane	Anul 2020	Anul 2021
apatrizi – total	1904	1909
<i>dintre care:</i>		
<i>apatrizi cu acte valabile</i>	<i>1126</i>	<i>1091</i>
<i>apatrizi cu acte expirate</i>	<i>778</i>	<i>818</i>
Persoane cu cetățenia nedeterminată	1501	1434
Persoane cu pașaport de tip sovietic	7485	6939

Sursa: ASP (RSP), *Notă: persoane înscrise în Registrul de stat al populației

Deși Republica Moldova este una din puținele state din lume care are o procedura de recunoaștere a statutului de apatrid, numărul persoanelor apatride în țară este unul destul de mare, prin urmare este necesară modificarea cadrului normativ existent, în vederea reducerii numărului acestora.

Secțiunea 2.3

Integrarea străinilor

Procesul de integrare a străinilor este reglementat de Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova. În perioada anilor 2020-2021 au fost operate modificări la cadrul legal prenotat, fiind ajustat cadrul național la directivele UE. S-a pus accentul pe creșterea rolului autorităților publice în promovarea procesului de integrare prin informare diversificată, crearea oportunităților de autoîntreținere, creșterea rolului angajatorului în procesul de integrare, promovarea diversității culturale, asigurarea realizării drepturilor etc. În context, este necesară implementarea cadrului normativ, creșterea rolului

¹² <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=341953>, vizualizat 23.05.2022

¹³ <http://lex.justice.md/md/336056/>, vizualizat 23.05.2022

străinului, potențialul acestuia prin implicare în societate, precum și implementarea programelor de integrare. Este necesar de a asigura unui rol activ și centrelor de integrare pentru străini (Nord, Centru, Sud), în prestarea serviciilor, conlucrarea cu Administrația publică centrală/locală (în continuare – APC/APL) și societatea civilă, stabilirea parteneriatelor.

De asemenea, în ultimii ani, s-au întreprins mai multe acțiuni pentru promovarea conceptului centrelor de integrare pentru străini. Astfel, în cadrul sediilor serviciilor regionale ale BMA, situate în municipiile Bălți, Chișinău (sediul central și Centrul de cazare) și Cahul, au fost create centre de integrare pentru străini (HG nr. 553/2017). Centrele respective au menirea să faciliteze accesul străinilor la informare cu privire la activitățile de integrare și să asigure calitatea serviciilor prestate de către Biroul migrație și azil, inclusiv pornind de la cele mai bune practici din domeniul integrării preluate din România, Portugalia, Franța, Austria etc. Capacitatea fiecărui centru este de până la 200 de persoane per an, ceea ce permite incluziunea mai rapidă a străinilor în comunitate, reducerea conflictelor interculturale, interconfesionale și de altă natură.¹⁴ Însă, la etapa actuală de *facto* nu este personal dedicat pentru aceste Centre, lucru, ce urmează a fi suplinit în rezultatul reformării BMA. Suplinirea de personal ar contribui la coordonarea prestării serviciilor în Centru, asigurarea colaborării cu societatea civilă, cu lucrătorul comunitar și la coordonarea activităților în programele de integrare. Se preconizează că, în Centrele respective vor fi prestate și servicii de consiliere și asistare a străinilor, inclusiv de stabilire și promovare a legăturilor între comunitățile și asociațiile de imigranți.

În anul 2019, de către centrele regionale de integrare pentru străini, au fost deservite 4907 persoane, în creștere cu 8,8% față de anul 2018 și cu 17,7% față de anul 2017.

De menționat că centrului regional Chișinău i-a revenit o pondere de 82% din totalul beneficiarilor deserviți (în descreștere cu 2,4% față de anul 2018 și cu 1,9% față de anul 2017), acesta fiind urmat de centrul regional Bălți – 8,3% (în descreștere cu 1% față de anul 2018 și 0,3% față de anul 2016) și de centrele regionale Cahul/Comrat – 9,7% (în creștere cu 4,4% față de anul 2018 și respectiv cu 2,2% față de anul 2017).¹⁵

Având în vedere experiența dificilă, ce a rezultat în urma neintegrării străinilor în unele state-membre ale Uniunii Europene, a consecințelor economice, sociale, dar și pentru ordinea publică și securitatea cetățenilor, este imperios de necesar pentru Republica Moldova de a crea condiții optime de motivare și asigurare a unei participări mai active a străinilor la măsurile de integrare, întru valorificarea potențialului acestora (angajament asumat prin AA), accesul la servicii egale, în raport cu cetățenii Republicii Moldova.

¹⁴ Centre de integrare pentru străini în municipiile Bălți, Chișinău și Cahul, sursa: <http://bma.gov.md/ro/content/centre-de-integrare-pentru-str%C4%83ini-%C3%AEn-municipiile-b%C4%83i-C8%9Bi-chi%C8%99in%C4%83u-%C8%99i-cahul>.

¹⁵ V. Toartă, Implementarea cadrului de M&E participativă a politicilor în domeniul Diasporei Migrației și Dezvoltării și a abordării integrate în acest sens, Chișinău, 2020, p.85. p.48.

În acest context, este oportună crearea unor servicii și programe de integrare bazate pe analiza profilului socio-economic și profesional al străinilor, inclusiv programe de recunoaștere a abilităților informale, consiliere psihosocială și emoțională, servicii de integrare a copiilor etc.

Secțiunea 2.4

Controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova și aplicarea măsurilor restrictive

Prevenirea și reducerea șederii ilegale a străinilor reprezintă o parte esențială a oricărui sistem de migrație bine gestionat.

Reieșind din angajamentele țării, asumate în cadrul regimului liberalizat de vize, precum și a măsurilor stipulate în Acordul de Asociere, au fost întreprinse un șir de acțiuni, menite să consolideze capacitățile de prevenire a imigrării și șederii ilegale a străinilor în țară, precum și prevenirea tranzitării/plecării acestora în statele-membre ale UE, ca urmare a facilității admisie, șederii și documentării străinilor pe teritoriul Republicii Moldova.

Pentru Republica Moldova, este caracteristic nivelul înalt de nerespectare, de către străini, a regulilor de aflare în țară. În majoritatea cazurilor depistate, se atestă încălcarea de către străini a termenului de aflare pe teritoriul țării (90 de zile) permis de legislație.

Astfel, la compartimentul depistării străinilor cu ședere ilegală și a cazurilor de plasare ilegală în câmpul muncii a acestora, pe parcursul anului 2021 au fost documentate 2736 contravenții, comparativ cu 2014 cazuri în anul 2020 (+35,85%).

Tabelul 2

Numărul cazurilor documentate de încălcare de către străini a regimului de ședere în Republica Moldova în funcție de tipul încălcării, ale anilor 2017-2021

Tipul încălcării	2021	2020	2019	2018	2017
Ședere ilegală	2441	1670	2469	2266	2432
Munca nedeclarată	295	344	475	347	361
Altele	0	0	0	0	2
Total	2736	2014	2944	2613	2795

Sursa: *Datele statistice ale BMA*

Pentru supunerea unui control eficient din partea statului, a legalității șederii și muncii cetățenilor străini, este necesară alocarea unor resurse financiare, dar și dotare tehnică suficientă, în raport cu necesitățile identificate și în raport cu evoluția situației operative, aflate în dinamică continuă.

Secțiunea 2.5

Admisia străinilor în scop umanitar

Criza migrațională provocată de războiul dintre Rusia și Ucraina a scos în evidență lacune instituționale evidente și insuficiență de resurse umane. În rezultat, a apărut necesitatea de a consolida instrumentele de coordonare și gestionare, de către autoritățile statului, a situațiilor de aflax sporit de migranți.

Astfel, în perioada de 24.02.2022 – 23.10.2022, pe teritoriul Republicii Moldova, pe segmentul MD-UA, au intrat 667 890 străini, dintre care și 601301 cetățeni ai Ucrainei.

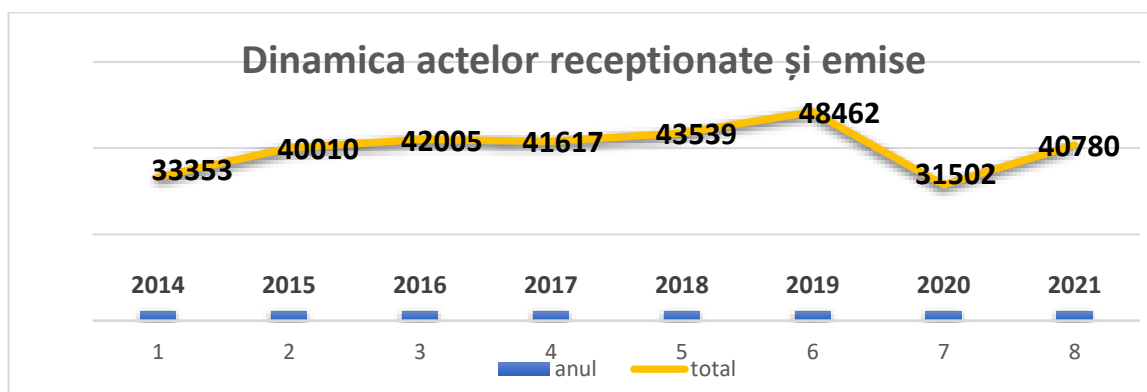
În prezent (situația din 23.10.2022) pe teritoriul Republicii Moldova se află 84572 străini admiși în scop umanitar, dintre care 79003 cetățeni ai Ucrainei și 5569 cetățeni străini. Din numărul menționat de străini, au solicitat azil peste 10.000 de persoane.

În acest sens, Republica Moldova urmează să-și consolideze capacitatea pentru a putea gestiona un aflax sporit de migranți la hotarele țării, de a analiza situația și pregăti un plan de contingență, dotarea cu tehnică corespunzătoare a autorităților implicate în proces, pentru gestionarea aflaxului masiv de străini.

Secțiunea 2.6 Prestarea serviciilor

În contextul liberalizării regimului de vize, semnării de către Republica Moldova a Acordului de Asociere cu UE, precum și urmare a angajamentelor asumate, în perioada anilor 2016-2019, au fost operate un șir de modificări ale cadrului normativ, în scopul transpunerii acestora în legislația națională.

Urmare acestor modificări, au fost incluse noi scopuri de aflare și ședere a străinilor în țară, precum și stabilite noi condiții de documentare a străinilor, s-au dublat categoriile de străini care necesită a fi documentați și, totodată, a fost restrâns termenul de examinare a dosarelor. Astfel, volumul de lucru al angajaților BMA a fost mărit semnificativ, însă numărul de personal a rămas la nivelul anului 2014.



Schimbarea procedurilor de documentare, intensificarea controlului și verificărilor, multiplicarea proceselor (de la 45 procese operaționale realizate în

anul 2014 – la 72 procese în anul 2022), au sporit exponențial volumul de lucru al angajaților BMA.

Prin urmare, numărul insuficient de personal, pune în pericol executarea calitativă și în termen a atribuțiilor, reieșind din suprasolicitarea angajaților, fapt, ce va contribui și la sporirea nemulțumirii beneficiarilor, precum și înrăutățirea imaginii BMA.

De menționat, că problema dată a fost evidențiată și în „Raportul privind analiza funcțională a Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova”, în care, de asemenea, se menționează despre deficitul de posturi în cadrul BMA de 16%, ceea ce afectează capacitatea de îndeplinire a atribuțiilor, iar structura organizatorică - nu corespunde necesităților curente și de perspectivă.

Astfel, se evidențiază necesitatea reorganizării instituționale a BMA și suplینirea cu personalul necesar pentru exercitarea atribuțiilor și competențelor ce îi revin.

Capitolul III **OBIECTIVE GENERALE**

Scopul Programului este asigurarea dezvoltării unui sistem de management integrat al migrației bazat pe instituții puternice, instrumente eficiente și proceduri clare, capacități de analiză și gestionare a riscurilor, consolidarea cooperării interinstituționale și internaționale, răspunde cu obiective și activități orientate spre atingerea obiectivelor incluse în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, în special, O9.1., O9.2. și O9.3., precum și în Direcțiile de politici și intervenții prioritare 5.29 în parte ce ține de:

- asigurarea și sporirea gradului de siguranță a tuturor persoanelor aflate pe teritoriul Republicii Moldova, indiferent de vârstă, gen, etnie sau religie (O9.1);
- reacționarea rapidă și calitativă la apelurile cetățenilor pentru garantarea unui mediu sigur de ordine și securitate publică, inclusiv pentru străini (O9.1, O9.2., O9.3);
- dezvoltarea capacităților și instrumentelor de furnizare a securității la nivel național și regional pentru gestionarea situațiilor de criză și excepționale în domeniul migrației (O9.1, O9.2., O9.3);
- consolidarea sistemului național de azil și asigurare a accesului persoanelor care au solicitat o formă de protecție pe teritoriul Republicii Moldova la drepturi și servicii calitative (O3.1, O3.3, O39.1, O9.2);
- crearea condițiilor de muncă de calitate înaltă pentru a stimula creșterea eficienței angajaților în domeniul de gestionare a migrației, motivarea personalului, eliminarea barierelor legate de discriminare, și consolidarea resurselor umane în domeniul managementului fluxului și proceselor migraționale (O3.2, O3.3, O7.1, O9.1-O9.3);

- automatizarea proceselor informaționale și de lucru și digitalizarea serviciilor pe domeniul afacerilor interne acordate cetățenilor, inclusiv în domeniul migrației (O9.2, O9.3);

- implementarea și monitorizarea realizării recomandărilor mecanismelor internaționale privind drepturile omului ale angajamentelor asumate de Republica Moldova (O9.1-9.3, O9.2, O9.3).

Totodată, Programul derivă din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne 2022-2030 în vederea asigurării tuturor condițiilor pentru promovarea și menținerea unei societăți pașnice și sigure și crearea unui mediu unde cetățenii, indiferent de origine, vârstă, gen, etnie sau religie, să se simtă protejați și în siguranță.

În vederea atingerii scopului enunțat, Programul urmează a fi implementat prin intermediul a patru obiective generale și anume:

1. Reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării și a migrantului. Urmare realizării obiectivului în cauză, vor fi abordate multidimensional provocările din domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, oferind soluții optime de consolidare a capacităților autorităților responsabile de gestionarea migrației. Reglementarea corectă a fluxului migrațional va contribui la prevenirea unor provocări/destabilizări și la asigurarea ordinii publice și securității cetățenilor.

Se va evalua și îmbunătăți cadrul *regulatoriu de gestionare a fluxului migrațional*, care va fi bine reglementat și controlat, cu impact pozitiv instituțional, normativ și operațional *atât în beneficiul țării, cât și a migrantului*.

Sub aspect instituțional, se urmărește consolidarea capacității autorității competente pentru străini, instrumentelor necesare pentru buna funcționalitate.

Sub aspect normativ, se va efectua evaluarea implementării cadrului normativ de bază și conex în domeniul reglementării proceselor migraționale, revizuirea normelor existente și optimizarea acestora.

Sub aspect operațional, se vor consolida normele de reglementare a proceselor migraționale și îmbunătăți infrastructura, în scopul prestării serviciilor calitative străinilor, prin prisma respectării drepturilor omului.

Totodată, se urmărește monitorizarea șederii legale a străinilor, prin consolidarea mecanismului de prevenire și combatere a șederii ilegale a acestora, precum și a îndepărtării lor, în scopul asigurării ordinii publice și securității statului.

2. Consolidarea și ajustarea la standardele UE și internaționale a sistemului de azil și apatridie. Realizarea acestui obiectiv va facilita aderarea sistemului național de azil și apatridie la standardele regionale și internaționale, prin uniformizarea procedurilor, crearea unor condiții de recepție adecvate de funcționare a Centrului de Cazare, și asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Totodată, se dorește consolidarea sistemului de apatridie, prin reducerea acestui fenomen, modificarea cadrului normativ, asigurând dreptul persoanelor la naturalizare.

3. Implementarea și consolidarea mecanismului de integrare a străinilor. Prin realizarea acestui obiectiv se va obține optimizarea mecanismului de integrare a străinilor, cu luarea în considerație a aspectelor sensibile de gen, prin includerea domeniului integrării străinilor în documentele de politici sectoriale, pentru asigurarea abordării holistice, la nivel național, a procesului de integrare, asigurare a funcționalității Centrelor de Integrare (Nord, Sud, Centru) cu resurse umane, logistică. Acțiunile de implementare vor fi orientate spre asigurarea accesului la serviciile de bază pentru migranți, prin dezvoltarea serviciului de mediator cultural, în asigurarea unei interacțiuni dintre străini și autoritățile statului, includerea străinilor în politicile statului privind integrarea pe piața muncii, reîntregirea familiei, educația, non-discriminarea și sănătatea, inclusiv prin promovarea principiului de parteneriat.

4. Întărirea capacității de răspuns a statului la afluxul sporit de persoane la frontiera de stat cu 10/30p.p. Acest obiectiv s-a conturat în rezultatul situației regionale de criză creat în contextul conflictului armat din Ucraina. Realizarea obiectivului dat se va axa pe consolidarea capacităților statului în organizarea gestionării corecte a fluxului migrațional la frontiera de stat, astfel, încât să fie asigurată respectarea tuturor drepturilor migranților aflați în situației de vulnerabilitate, accesul la servicii calitative de primă necesitate și imediate, cât și capacitatea de răspuns a autorităților statului, antrenate în acest proces.

Capitolul IV OBIECTIVE SPECIFICE

Operaționalizarea obiectivelor generale ale Programului va fi realizată prin intermediul obiectivelor specifice, incluse în următorul tabel:

Tabelul 1

Obiectivele specifice, indicatorii de rezultat și țintele propuse pentru aceștia

OBIECTIVUL GENERAL	OBIECTIVUL SPECIFIC	INDICATORI DE REZULTAT AL POLITICII PUBLICE (OUTCOME)	Valoarea de referință 2022	Ținta care urmează a fi atinsă 2025
Obiectiv general 1: Reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării	Obiectivul specific nr. 1.1. Cadrul normativ consolidat până la finele anului 2025, în materie de admisie și reglementare a șederii, îndepărtarea străinilor.	Cel puțin 3 acte normative adoptate	0	3

și a migranților. (Țintele naționale ODD 10.7; 16.3; Indicator de monitorizare ODD 16.3.2.1.; ODD 10, 16))	Obiectivul specific nr. 1.2. Asigurarea către anul 2023 a procesului de reorganizare instituțională a Biroului migrație și azil.	Proces de reorganizare finalizat și funcțional	0	1
	Obiectivul specific nr. 1.3. Re-ingineria și optimizarea a 8 servicii publice, din totalul de 16 prestate de BMA acordate străinilor până în 2025.	Cel puțin 8 servicii optimizate//digitalizate	0	8
	Obiectivul specific nr. 1.4. Îmbunătățirea infrastructurii fizice cu cel puțin 50% în vederea facilitării accesului solicitanților, inclusiv a celor cu dizabilități, în etate și cu nevoi speciale.	Accesibilitatea infrastructurii îmbunătățită cu 34 %	66%	100%
	Obiectivul specific nr. 1.5. Sporirea nivelului de vizibilitate în cadrul platformelor de cooperare privind condițiile de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova.	Cel puțin 1 campanie informațională realizată anual	0	4
	Obiectivul specific nr. 1.6. Consolidarea mecanismului de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor precum și a îndepărtării acestora, către anul 2025.	Cel puțin 3 instrumente juridice aprobate	0	3
	Obiectivul specific nr. 1.7. Dezvoltarea mecanismului privind schimbul de informații interinstituțională către anul 2025.	Cel puțin 5 acorduri de colaborare interinstituționale semnate	10	15
	Obiectivul specific nr. 1.8. Asigurarea implementării către anul 2025 a mecanismului de identificare, referire, protecție și asistență a victimelor traficului de ființe umane.	100% de cazuri referite din cele identificate	0	100

	Obiectivul specific nr. 1.9. Îmbunătățirea instrumentelor juridice în materie de readmisie și returnare voluntară asistată către anul 2025.	Cel puțin 20 persoane asistate anual în vederea returnării voluntare	0	80
	Obiectivul specific nr. 1.10. Creșterea ponderii beneficiarilor de asistență pentru migranții aflați în situații de vulnerabilitate de la 30% în 2021, la 50% în 2025.	Creșterea numărului beneficiarilor cu 20 p.p.	30%	50%
Obiectiv general 2: Consolidarea și ajustarea la standardele UE și internaționale a sistemului de azil și apatridie (<i>Ținta națională ODD 10.7; ODD 10</i>)	Obiectivul specific nr. 2.1. Cadrul normativ ajustat în domeniul azilului și apatridiei către anul 2024.	Cel puțin 3 acte normative ajustate la standardele UE	0	3
	Obiectivul specific nr. 2.2. Implementarea unui mecanism consolidat de procesare a cererilor de azil din 2026.	Mecanism consolidat la 100%	35%	100%
	Obiectivul specific nr. 2.3. Asigurarea aplicării uniforme a principiilor și conceptelor în procedura de azil din 2024.	Sistem uniformizat în proporție de 75%	20%	75%
	Obiectivul specific nr. 2.4. Îmbunătățirea condițiilor de recepție și asistență pentru solicitanții de azil către finele anului 2025.	Cel puțin 5 servicii noi create	5	10
	Obiectivul specific nr. 2.5. Dezvoltarea mecanismului facilitator de reducere a apatridiei către anul 2024.	Diminuarea cu cel puțin 10% a numărului de apatrizi	0	10
	Obiectiv general 3: Implementarea și consolidarea mecanismului de integrare a străinilor	Obiectivul specific nr. 3.1. Revizuirea mecanismelor de integrare a străinilor, inclusiv sensibile la gen până la finele anului 2025.	Mecanism revizuit	0
Obiectivul specific nr. 3.2. Diversificarea, colectarea și utilizarea datelor precise și		Date colectate și dezagregate	0	100

	dezagregate pe domeniul integrării străinilor.			
	Obiectivul specific nr. 3.3. Creșterea ponderii beneficiarilor de acces la servicii pentru integrare pentru migranți până la finele anului 2025.	Asigurarea accesibilității la ce puțin 15% de beneficiari	0	15%
Obiectiv general 4: Întărirea capacității de răspuns a statului la aflusul de persoane la frontiera de stat cu 10/30p.p. (<i>Țintele naționale ODD 10.7; 16.3; indicator de monitorizare ODD 16.3.2.1.; ODD 10, 16</i>)	Obiectivul specific nr. 4.1. Consolidarea capacităților autorităților naționale privind răspunsul la un aflus masiv și spontan de personae.	Capacități consolidate în materie de 100%	35	100
	Obiectivul specific nr. 4.2. Legalizarea și documentarea persoanelor admise pe teritoriul Republicii Moldova, în contextul crizei refugiaților din Ucraina.	Numărul de persoane documentate în proporție de 100% din numărul persoanelor admise în scop umanitar.	0%	100%
	Obiectivul specific nr. 4.3. Crearea mecanismului interinstituțional de incluziune socio-economică, de sănătate, educație, aplicabil și funcțional către anul 2023.	Cel puțin 30% din numărul de persoane beneficiare de incluziune	0	30%

Capitolul V IMPACT

Urmare implementării Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022- 2025, vor fi generate soluții pentru o migrație sigură, reglementată, atât în beneficiul țării, cât și a străinului. De asemenea, se va impune o mai bună promovare, pe diferite platforme (sesiuni de informare), a condițiilor de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova, reguli mai bine conturate și străini informați despre normele țării noastre, în contextul admisiei și procedurii de documentare, precum și în domeniul prevenirii și combaterii migrației ilegale.

Pentru ca acest impact să se producă, în cadrul programului au fost proiectate intervenții, care vor avea ca efect modernizarea serviciilor prestate, cu accente pe creșterea calității și corectitudinii serviciilor oferite. Acțiunile

planificate vor implementa proceduri optime de prestare a serviciilor de reinginerie și digitalizare a serviciilor publice prestate străinilor în scopul asigurării prestării serviciilor respective în format electronic.

Concomitent, se va consolida sistemul național de azil și se vor asigura condiții adecvate de recepție și standarde europene de funcționare a Centrului de cazare, integrare a străinilor și acordare a serviciilor de integrare diversificate și îmbunătățite.

Va fi realizată reorganizarea instituțională a autorității competente pentru străini, cu separarea clară a rolurilor și responsabilităților, cu eficiența sporită a resurselor publice utilizate, vor fi actualizate și uniformizate cele mai importante proceduri aplicabile pentru procesele desfășurate și serviciile prestate în limitele cerințelor legale, generând mai multă calitate și încredere pentru solicitanți. Alinierea tuturor proceselor și procedurilor la cele mai bune practici internaționale cu respectarea abordării bazate pe drepturile omului va reduce la minim eventualitatea încălcării acestor drepturi și libertăți.

Dotarea și suplinirea cu personal a Biroului migrație și azil este o condiție indispensabilă a Programului, având ca impact creșterea calității serviciilor prestate și gradul de satisfacție a beneficiarului solicitant, față de serviciile acordate. Îmbunătățirea nivelului de dotare și a condițiilor de activitate a instituției, va genera creșterea calității intervențiilor și asigurarea schimbărilor propuse: serviciu modern care să poată oferi un răspuns eficient la provocările actuale și va avea un impact pozitiv în prestarea serviciilor calitative străinilor, precum și o evidență și monitorizare clară a acestora prin prisma ordinii și securității statutului. La fel, se va întări capacitatea de răspuns, la nivel național, în cazul unui aflux masiv de persoane, prin consolidarea capacităților autorităților naționale, dezvoltarea mecanismului interinstituțional, în scopul creșterii gradului de siguranță a populației.

Totodată, pentru producerea impactului dorit, este necesară sinergia programelor complementare sub egida Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, care vor consolida capacitățile și managementul resurselor umane din sistemul afacerilor interne, integritatea angajaților și digitalizarea proceselor, precum și implementarea ultimelor tehnologii, la fiecare etapă a activității. Combinate, acestea vor contribui la sporirea nivelului de profesionalism, motivație și, respectiv, de eficiență și randament în exercitarea atribuțiilor.

Tabelul 2

Indicatorii de evaluare a impactului Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

Obiectivul general	Indicatorul	Sursa	Valoarea de referință anul 2022	Ținta ce urmează a fi atinsă în anul
--------------------	-------------	-------	---------------------------------	--------------------------------------

				2025
<p>Obiectivul general nr. 1. Reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării și a migrantului. (<i>Țintele naționale ODD 10.7; 16.3; Indicator de monitorizare ODD 16.3.2.1.; ODD 10, 16</i>)</p>	<p>Sporirea gradului de satisfacție a beneficiarilor solicitanți cu 15 p.p. către anul 2025</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne <i>Furnizori de date/Parteneri:</i> Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</p>	35%	50%
<p>Obiectivul general nr. 2. Consolidarea și ajustarea la standardele UE și internaționale a sistemului de azil și apatridie. (<i>Ținta națională ODD 10.7; ODD 10</i>)</p>	<p>Sporirea anuală cu 5p.p. a serviciilor prestate în sistemul de azil și apatridie</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne</p>	15%	35%
<p>Obiectivul general nr. 3. Implementarea și consolidarea mecanismului de integrare a străinilor</p>	<p>Asigurarea accesului la sistemul de integrare a cel puțin 15% din numărul solicitanților</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne</p>	20%	35%
<p>Obiectivul general nr. 4.4. Întărirea capacității de răspuns a statului la aflusul de persoane la frontiera de stat cu 10/30p.p. (<i>Țintele naționale ODD 10.7; 16.3; Indicator de</i></p>	<p>Grad sporit de răspuns la un aflus de persoane</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne</p>	35%	45%

<i>monitorizare ODD 16.3.2.1.; ODD 10, 16)</i>				
--	--	--	--	--

Capitolul VI COSTURI

Estimarea generală a costurilor pentru implementarea și realizarea Programului a fost efectuată în baza priorităților și activităților identificate, precum și a instrumentelor disponibile în experiența națională și internațională.

Valoarea estimativă a resurselor financiare necesare pentru implementarea Programului este de **465.848 mii lei**, din care **110 918 mii lei** vor fi acoperite din bugetul Biroului Migrație și Azil, planificat în CBTM pentru anii 2023-2025 (*pentru anul 2023- 29.118 mii lei; 2024- 30.858 mii lei; 2025- 29.150 mii lei*), iar **354 930 mii lei** vor fi acoperite din asistența externă.

În subsidiar, finanțarea Programului va fi realizată în conformitate cu resursele financiare planificate de autoritățile administrative, responsabile de realizarea obiectivelor și implementarea acțiunilor planificate și prevăzute anual în bugetul de stat.

La fel, activitățile Programului urmează a fi implementate cu suportul proiectelor „*Consolidarea sistemului de gestionare a migrației în Republica Moldova*” și respectiv „*Capacitate pentru un sistem de primire bazat pe drepturi în Moldova*” (*CareFor*), precum și a altor proiecte aflate în negociere, cu suportul Agenției Suedeze de Migrațiune, Consiliul Danez de Refugiați, Înaltul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Fundația SOROS, Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație.

Tabelul 3

Costurile estimative pentru implementarea Programului

Obiective specifice	2022 (mii lei)	2023 (mii lei)	2024 (mii lei)	2025 (mii lei)	Costuri acoperite de CBTM (mii lei)	Surse externe (mii lei)	Total, mii lei
1.1 Cadrul normativ consolidat până la finele anului 2025, în materie de admisie și reglementare a șederii, îndepărtarea străinilor	-	60,00	60,00	17,00	137,00	-	137,00
1.2 Asigurarea către anul 2023 a procesului de reorganizare instituțională a Biroului migrație și azil	13.000	21.658	21.658	21.658	77.974	-	77.974
1.3 Re-ingineria și optimizarea a 8 servicii publice, din totalul de 16 prestate de BMA acordate străinilor până în anul 2025	5.565	1.300	1.300	1.300	9.465	- 10.800 ICMPD în parteneriat cu BAMF	20.265
1.4 Îmbunătățirea infrastructurii fizice cu cel puțin 50% în vederea facilitării accesului solicitanților,	-	-	3.000	2.000	5.000	180.000 mii lei (surse)	185.000

inclusiv a celor cu dezabilități, în etate și cu nevoi speciale						externe UNHCR)	
1.5 Sporirea nivelului de vizibilitate în cadrul platformelor de cooperare privind condițiile de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova.	-	380,00	300,00	150,00	830,00	-	830,00
1.6 Consolidarea mecanismului de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor precum și a îndepărtării acestora, către anul 2025.	450,00	175,00	175,00	170,00	970,00	-	970,00
1.7 Dezvoltarea mecanismului privind schimbul de informații interinstituțională către anul 2025.	-	250,00	200,00	190,00	640,00	-	640,00
1.8 Asigurarea implementării către anul 2025 a mecanismului de identificare, referire, protecție și asistență a victimelor traficului de ființe umane.	-	20,00	20,00	20,00	60,00	-	60,00
1.9 Îmbunătățirea instrumentelor juridice în materie de readmisie și returnare voluntară asistată către anul 2025.	125,00	125,00	125,00	125,00	500,00	300,00 IOM	800,00
1.10. Creșterea ponderii beneficiarilor de asistență pentru migrații aflați în situații de vulnerabilitate de la 30% în 2021, la 50% în anul 2025.	-	50,00	20,00	20,00	90,00	-	90,00
Total:	19.140	24.018	26.858	25.650	95.666	191.100	286.766
2.1 Cadrul normativ ajustat în domeniul azilului și apatridiei către anul 2024.	900,00	50,00	25,00	-	975,00	-	975,00
2.2 Implementarea unui mecanism consolidat de procesarea cererilor de azil din anul 2026.	-	200,00	100,00	25,00	325,00	-	325,00
2.3 Asigurarea aplicării uniforme a principiilor și conceptelor în procedura de azil din 2024.	-	200,00	75,00	200,00	475,00	-	475,00
2.4. Îmbunătățirea condițiilor de recepție și asistență pentru solicitanții de azil către finele anului 2025.	1.752,00	800,00	750,00	275,00	3.577	1.320,00 (surse externe proiectul danez)	4.897
2.5 Dezvoltarea mecanismului facilitator de reducere a apatridiei către anul 2024.	-	50,00	50,00	-	100,00	-	100,00
Total:	2.652	1.300	1.000	500,00	5.452	1.320	6.772
3.1 Revizuirea mecanismelor de integrare a străinilor, inclusiv sensibile la gen până la finele anului 2025.	-	250,00	150,00	150,00	550,00	-	550,00
3.2 Diversificarea, colectarea și utilizarea datelor precise și dezagregate pe domeniul integrării străinilor până la finele anului 2025.	-	400,00	350,00	300,00	1.050	-	1.050
3.3 Creșterea ponderii beneficiarilor de acces la servicii pentru integrare pentru migrații până la finele anului 2025.	-	1.350	1.500	1.550	4.400	-	4.400
Total:	0	2.000	2.000	2.000	6.000	-	6.000
4.1 Consolidarea capacităților autorităților naționale privind	-	1.438	300,00	400,00	2.138	-	2.138

răspunsul la un aflax masiv și spontan de persoane.							
4.2 Legalizarea și documentarea persoanelor admise pe teritoriul Republicii Moldova, în contextul crizei refugiaților din Ucraina.	-	-	500,00	500,00	1.000	162.510 UNHCR (în baza Memerandum ului de Înțelegere dintre MAI și UNHCR)	163.510
4.3 Crearea mecanismului interinstituțional de incluziune socio-economică, de sănătate, educație, aplicabil și funcțional către anul 2023.	-	362,00	200,00	100,00	662,00	-	662,00
Total:	0	1.800	1.000	1.000	3.800	162.510	166.310
TOTAL (PROGRAM)	<u>21.792</u>	<u>29118</u>	<u>30.858</u>	<u>29.150</u>	<u>110.918</u>	<u>354.930</u>	<u>465.848</u>

Capitolul VII SURSA DE FINANȚARE

Resursele financiare necesare implementării Programului provin, în principal, din bugetul public național, alocate fiecărui minister și fiecărei instituții cu competențe în implementarea Programului, prin intermediul următoarelor programe/subprograme:

1. Programul „0205 – Afaceri Interne”:

- 3501 - Politici și management în domeniul afacerilor interne;
- 3502 - Ordine și siguranță publică;
- 3503 - Migrație și azil;
- 3505 - Servicii de suport în domeniul afacerilor interne;
- 3506 - Managementul frontierei;
- 37 - Protecție și salvare în situații excepționale.

2. Programul „0206” Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

0601 - Politici și management în domeniul relațiilor externe;
0602 - Promovarea intereselor naționale prin intermediul instituțiilor serviciului diplomatic.

3. Programul 0226 Ministerul Educației și Cercetării;

4. Programul 0228 Ministerul Muncii și Protecției Sociale;

5. Programul 0229 Ministerul Sănătății;

6. Programul 0243 Agenția Relații Interetnice.

Adițional, vor fi identificate și surse externe de finanțare acordate de donatori, inclusiv donații și sponsorizări oferite în condițiile legii, pentru realizarea integrală a activităților planificate.

Capitolul VIII RISURI DE IMPLEMENTARE

Tabelul 4

Riscurile în implementarea Programului

Riscul anticipat	Impact (Scăzut, Mediu, Înalt)	Probabilitatea (Joasă, Medie, Înaltă)	Măsurile de diminuare/ înlăturare a riscurilor
1. Risc extern: continuarea războiului în Ucraina cu efecte asupra resurselor și stabilității statale	Înaltă	Medie	1. Monitorizarea continuă a situației, inclusiv a fluxului migrațional; 2. Intensificarea acțiunilor privind gestionarea eficientă a resurselor și fluxului migrațional; 3. Acțiuni de cooperare activă cu partenerii de dezvoltare în susținere și suport.
2. Risc politic: instabilitatea politică și politizarea excesivă a domeniului poate crea obstacole în procesul de implementare a Programului	Mediu	Joasă	1. Prioritizarea subiectului legat de gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor în documentele de planificare și politici publice ale Guvernului – de exemplu, Programul de activitate al Guvernului “Moldova vremurilor bune”, Planul de acțiuni al Guvernului.
3. Risc financiar: neacoperirea financiară a acțiunilor din Planul de acțiuni al Programului	Înalt	Medie	1. Planificarea acțiunilor în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu; 2. Atragerea asistenței externe din partea partenerilor de dezvoltare.
4. Risc de comunicare: conștientizarea scăzută a APL-urilor și a organizațiilor societății civile, în special la nivel regional și local, cu privire la Program, poate îngreuna consolidarea procesului de integrare a străinilor în societatea noastră	Mediu	Medie	1. Desfășurarea campaniilor de sensibilizare pentru a explica autorităților publice centrale și locale, publicului larg, mass-mediei etc. despre importanța gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor; 2. Implementarea Planului de acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile și autoritățile publice locale;

			3. Menținerea comunicării regulate, transparente și eficiente cu organizațiile societății civile.
5. Risc uman: lipsa de personal și capacități reduse	Mediu	Medie	1. Recrutarea de personal; 2. Consolidarea continuă a capacităților personalului implicat în procesul de gestionare a fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor.

Capitolul VIII

AUTORITĂȚI ȘI INSTITUȚII RESPONSABILE

Gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor se bazează pe participarea tuturor instituțiilor cu competențe în domeniul respectiv, printr-un management participativ și prin asigurarea unei cooperări interinstituționale, naționale și internaționale.

Responsabilitatea primară pentru implementarea Programului revine Ministerului Afacerilor Interne precum și următoarelor autorități:

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene,
Ministerul Justiției,
Ministerul Muncii și Protecției Sociale,
Ministerul Sănătății (inclusiv Compania Națională de Asigurări în Medicină)

Ministerul Economiei,
Ministerul Aparării,
Ministerul Educației și Cercetării,
Ministerul Finanțelor,
Serviciul de Informații și Securitate,
Biroul Politici de Reintegrare,
Biroul Relații cu Diaspora,
Agenția Servicii Publice,
Agenția de Guvernare Electronică,
Organizațiile neguvernamentale și mediul asociativ.

Capitolul IX

PROCEDURI DE RAPORTARE

Implementarea Programului se va realiza în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025 (conform anexei), în trei etape:

- 1) Raport de evaluare anuală;
- 2) etapa II – raport de evaluare intermediară - anii 2022-2023;
- 3) etapa a III-a – raport de evaluare finală luna mai-2026.

Procesul de monitorizare și raportare se va realiza pe parcursul perioadei de implementare a Programului, în vederea stabilirii gradului de realizare a acțiunilor, gradului de conformitate a acțiunilor întreprinse cu cele planificate, identificării cauzelor nerealizării în termen a acțiunilor planificate și modificărilor pentru îmbunătățirea procesului de implementare. Rezultatele implementării vor fi incluse în raportul de progres privind implementarea Programului, care se elaborează anual de către Ministerul Afacerilor Interne, în baza informațiilor prezentate anual de către autoritățile/instituțiile responsabile de implementare până la data de 1 mai a următorului an de implementare. În cazul acțiunilor cu mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al implementării, îi revine primei autorități/instituții indicate în Plan, care va generaliza informațiile executorilor secundari. Rapoartele de progres trebuie să ofere, inclusiv, date cantitative cu privire la progresul realizării obiectivelor specifice și a indicatorilor de rezultat.

Procesul de evaluare a implementării Programului va fi desfășurat pentru formularea unei imagini obiective bazate pe relevanța, efectivitatea, eficiența, durabilitatea și impactul Programului pe termen mediu. Activitățile de evaluare privind implementarea Programului vor fi realizate după cum urmează:

1) după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), prin elaborarea unui raport de evaluare intermediară pentru 2 ani în baza informațiilor autorităților/instituțiilor vizate în Planul de acțiuni, transmise până la 01 mai a următorului an de implementare;

2) după finalizarea perioadei de realizare a Programului, prin elaborarea unui raport de evaluare finală pentru 4 ani, în baza informațiilor autorităților/instituțiilor vizate în Planul de acțiuni, transmise până la 15 mai 2026. Rapoartele de evaluare vor conține:

1) sumarul executiv (descrierea scopului și obiectivelor Programului, rezultatele obținute în procesul de implementare, concluziile și recomandările principale);

2) introducere (descrierea succintă a Programului, a scopului evaluării, a metodelor de evaluare și a constrângerilor în procesul de evaluare);

3) constatări (prezentarea detaliată a rezultatelor evaluării, în conformitate cu criteriile de relevanță, eficacitate, eficiență, durabilitate și, în cazul evaluării finale, impactul Programului);

4) concluzii (descrierea succintă a concluziilor făcute în baza evaluării);

5) recomandări (descrierea activităților recomandate pentru îmbunătățirea situației din domeniul sau subdomeniul inclus în Program și a documentului propriu-zis, în cazul evaluării intermediare).

Rapoartele de evaluare internă vor fi elaborate de unitatea de politici a Ministerului Afacerilor Interne, cu suportul autorităților/instituțiilor responsabile de implementarea Programului.

În cazul, în care evaluarea intermediară atestă devieri de la activitățile planificate (acțiunile, indicatorii de rezultat și monitorizare), raportul evaluării intermediare poate constitui temei pentru inițierea procesului de modificare a Planului de acțiuni privind implementarea Programului.

Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

Anexă
la Programul privind gestionarea fluxului migrațional,
azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

PLAN DE ACȚIUNI
pentru implementarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional,
azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Obiectivul general 1. Reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării și a migrantului								
1.	1.1. Cadrul normativ consolidat până la finele anului 2025, în materie de admisie și reglementare a șederii, îndepărtarea străinilor	1.1.1. Expertizarea cadrului normativ regulatoriu (Legea 200/2010 privind regimul străinilor) și elaborarea unei legi noi.	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă către Parlament	100,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație
		1.1.2. Modificarea cadrului normativ în vederea reglementării scopului străinului care solicită stabilirea cu reședința în Republica Moldova.	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă către Parlament	–/ În limitele bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Justiției	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.1.3. Elaborarea proiectului de act normativ pentru stabilirea facilităților care vor fi acordate studenților străini, condițiile stabilite pentru continuarea șederii pe teritoriul țării după absolvirea și finalizarea studiilor superioare, postuniversitare din Republica Moldova.	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă către Parlament	–/ În limitele bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne	Ministerul Educației și Cercetării
		1.1.4. Modificarea cadrului normativ privind luarea in custodie publică (Codul Administrativ nr. 118/2018).	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă către Parlament	8,00	Bugetul de stat	Trimestrul I 2023	Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne	
		1.1.5. Modificarea Hotărârii Guvernului 634/2012 ”Cu privire la aprobarea Listei indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova” în scopul revizuirii indicatorilor statistici,	Hotărâre de Guvern aprobată	29,00 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Centrul de Combatere a</i>	Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		ajustați la standardele Oficiului de Statistică al Uniunii Europene.					<i>Traficului de Persoane</i>) Biroul National de Statistică, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Servicii Publice Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	
2.	1.2. Asigurarea către anul 2023 a procesului de reorganizare instituțională a Biroului migrație și azil	1.2.1. Elaborarea hotărârii de Guvern privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație al MAI.	Hotărâre de Guvern aprobată	–/ În limita bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2022	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Finanțelor	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.2.2. Modificarea hotărârii Guvernului 1187/2010 cu privire la implementarea Ghișeului Unic de documentare a străinilor, ca rezultat al reorganizării instituționale	Hotărâre de Guvern aprobată	–/ În limitele bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne	
		1.2.3. Asigurarea recrutării și angajării funcționarilor publici în rezultatul reorganizării instituționale	Numărul de funcționari publici angajați potrivit statelor de personal	77.974	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2024	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație, Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație
		1.2.4. Asigurarea instruirii personalului nou angajat	Numărul de funcționari publici instruiți	37,00	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne <i>(Biroul migrație și azil, Academia de Poliție Stefan cel Mare)</i>	
		1.2.5. Elaborarea/revizuirea procedurilor de operare standard (PSO) instituționale, ca rezultat	POS revizuite/aprobate	–/ În limitele bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul III 2023	Ministerul Afacerilor Interne <i>(Biroul migrație și azil)</i>	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		al reorganizării instituționale.						
		1.2.6. Asigurarea logistică a funcționarilor publici noi angajați, ca rezultat al reorganizării.	Personal nou angajat dotat.	100,00	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	
3.	1.3. Re-ingineria și optimizarea a 8 servicii publice, din totalul de 16 prestate de BMA acordate străinilor până în anul 2025.	1.3.1. Modificarea Hotărârii Guvernului 1401/2007 privind aprobarea Concepției Sistemului informațional integrat automatizat "Migrație și azil"	Hotărâre de Guvern aprobată	250,00	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne(Biroul migrație și azil, Serviciul Tehnologii Informaționale)	Agenția Guvernare Electronică
		1.3.2 Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de utilizare a Sistemului informațional automatizat „Migrație și Azil”.	Hotărâre de Guvern aprobată	În limita bugetului aprobat.	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne(Biroul migrație și azil, Serviciul Tehnologii Informaționale)	Agenția Guvernare Electronică
		1.3.3. Analiza proceselor business existente ale BMA (AS IS) și descrierea proceselor business optimizate (TO BE) cu	Caiet de sarcini elaborat	1.000	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Serviciul	Organizația Internațională pentru Migrație Centrul Internațional pentru

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		elaborarea caietului de sarcini.					<i>Tehnologii Informaționale</i>)	Dezvoltarea Politicilor de Migrație
		1.3.4. Modificarea cadrului normativ privind digitalizarea proceselor de prestare a serviciilor acordate străinilor.	Hotărâre de Guvern aprobată	1.500	Bugetul de stat	Trimestrul III 2023	Ministerul Afacerilor Interne <i>(Biroul migrație și azil, Serviciul Tehnologii Informaționale)</i>	Instituția publică Agenția Guvernare Electronică Agenția Servicii Publice
		1.3.5. Dotarea cu echipament tehnic privind preluarea datelor biometrice, dispozitive de citire a actelor de identitate și dispozitive de verificare a autenticității documentelor de călătorie.	Echipament tehnic procurat, instalat și funcțional	10.800 6.715	Surse financiare externe (OIM, UNHCR) Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne <i>Biroul migrație și azil, Serviciul Tehnologii Informaționale,</i>	Instituția publică Agenția Guvernare Electronică Organizația Internațională pentru Migrație Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
4.	1.4. Îmbunătățirea infrastructurii fizice cu cel puțin 50% în vederea facilitării accesului solicitanților,	1.4.1. Pregătirea documentației necesare pentru construcția noului sediu destinat autorității competente pentru străini.	Autorizații elaborate și aprobate	În limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat; Surse financiare externe (UNHCR) în baza Memorandumului de Înțelegere între MAI și UNHCR	Trimestrul I 2023	Ministerul Afacerilor Interne	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	inclusiv a celor cu dizabilități, în etate și cu nevoi special.	1.4.2. Elaborarea proiectului privind construcția noului edificiu al autorității competente pentru străini.	Proiect elaborat	În limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul Migrație și Azil)	
		1.4.3. Construirea unui nou sediu destinat autorității competente pentru străini, în scopul unificării prestării serviciilor pentru străini, inclusiv dotarea tehnică a sediului.	Nou sediu construit și dotat.	5.000 180.000	Din bugetul de stat din surse externe UNHCR (în baza Memorandului de Înțelegere semnat dintre MAI și UNHCR)	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul Migrație și Azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
		1.4.4. Identificarea unor noi căi de acces prin segmentul transnistrean și instituirea unui nou oficiu de evidență a străinilor	Locație identificată și punct creat	1.500	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Biroul Politici de Reintegrare
		1.4.5. Renovarea/dotarea celor 6 posturi administrative de pe segmentul transnistrean.	6 oficii renovate și dotate	2.100	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.	1.5. Sporirea nivelului de vizibilitate în cadrul platformelor de cooperare privind condițiile de intrare, ședere și ieșire în/din Republica Moldova.	1.5.1. Informarea cetățenilor străini cu privire la posibilitățile de migrare legală, drepturile și obligațiile lor pe teritoriul țării.	Număr de campanii de informare realizate anual	70,00 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul general al Poliției de Frontieră</i>)	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
		1.5.2. Implementarea programelor de informare și consiliere a migranților pe parcursul întregului proces migrațional	Număr de programe de informare	60,00 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil</i>)	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
		1.5.3. Modernizarea paginii web guvernamentale a BMA în scopul informării străinului referitor la serviciile acordate	Pagina web guvernamentală modernizată	500,0	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Serviciul Tehnologii Informaționale</i>)	Organizația Internațională pentru Migrație
		1.5.4. Dezvoltarea Centrului de Apel al BMA, prin determinarea metodei de comunicare cu beneficiarii solicitanți și străini,	Centrul de apel, dotat și funcțional (dezvoltare SOFT)	200,0	Bugetul de stat	Trimestrul III 2023	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Serviciul</i>	Organizația Internațională pentru Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		referitor la drepturi, obligații, determinarea statutului.					<i>Tehnologii Informaționale)</i>	
6.	1.6. Consolidarea mecanismului de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor precum și a îndepărtării acestora, către anul 2025.	1.6.1. Consolidarea sistemului de analiză a riscurilor și elaborarea produselor analitice bazate pe CIRAM (Model Comun Integrat de Analiză a Riscurilor)	Model Comun Integrat de Analiză a Riscurilor implementat. Rapoarte analitice de evaluare a riscurilor elaborate;	200,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional</i>)	Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație
		1.6.2. Dezvoltarea capacităților de investigații speciale a autorităților implicate, adaptat la evoluția indicatorilor de migrație înregistrați.	Numărul funcționarilor instruiți	200,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General de Poliție</i>)	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.6.3. Monitorizarea activității agenților economici de angajare în câmpul muncii, în vederea combaterii migrației ilegale/pseudolegalizării străinilor în Republica Moldova.	Număr de verificări efectuate și cazuri elucidate	200,0 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil</i>) Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Serviciul de Informații și Securitate
		1.6.4. Dezvoltarea mecanismelor de adoptare a deciziilor de prevenire și combatere a migrației ilegale bazate pe analiza factorilor de risc.	Mecanism elaborat.	120,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General de Poliție, Centrul pentru Combaterea traficului de Persoane</i>)	Serviciul de Informații și Securitate
		1.6.5.Elaborarea instrumentelor de evaluare ex-post a mecanismului de combatere a șederii ilegale.	Mecanism de evaluare ex-post elaborat	250,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil</i>)	Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.	1.7. Dezvoltarea mecanismului privind schimbul de informații interinstituțională către anul 2025.	1.7.1. Stabilirea unui mecanism clar de efectuare a controalelor ale BMA și Inspekția Muncii în materie de identificare a încălcărilor.	Mecanism elaborat și aprobat	100,0 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul III 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil) Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Inspectoratul de stat al Muncii
		1.7.2. Elaborarea Regulamentului privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, asistență și monitorizarea copiilor în situație de risc, veniți de pe teritoriul statelor.	Hotărâre de Guvern aprobată.	În limita bugetului alocat	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Afacerilor Interne	
		1.7.3. Consolidarea mecanismului de cooperare cu IGP, IGPF, SIS, schimb eficient de informații cu autoritățile responsabile în contextul asigurării ordinii publice și securității statului.	Mecanism aprobat	260,00	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul	Serviciul de Informații și Securitate

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							<i>General de Poliție)</i>	
		1.7.4. Implicarea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului, în scopul asigurării planificării și coordonării direcțiilor strategice de activitate ce țin de migrație și azil (Hotărârea Guvernului 947/2018)	Cel puțin 3 ședințe ale comisiei	În limita bugetului aprobat.	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne(<i>Biroul migrație și azil</i>)	Organizația Internațională pentru Migrație
		1.7.5 Organizarea sesiunilor de instruire pentru instituțiile de învățământ superior privind drepturile și obligațiile străinilor înmatriculați la studii	Număr de sesiuni organizate și desfășurate	10,0	Bugetul de stat	Trimestrul III 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil</i>)	Instituțiile de învățământ superior
		1.7.6. Consolidarea capacităților instituționale în domeniul producerii datelor statistice și a rapoartelor analitice	Nr. de evenimente desfășurate	10,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (<i>Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional</i>)	Biroul Național de Statistică

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.7.7. Actualizarea periodică a Profilului Migrațional Extins.	1 raport analitic al Profilului Migrațional Extins elaborat; 2 compendii ale Profilului Migrațional Extins elaborate	230,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Agenția Servicii Publice Biroul Relații cu Diaspora Biroul Național de Statistică Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Ministerul Sănătății Ministerul Educației și Cercetării
		1.7.8. Consolidarea capacității funcționarilor publici în domeniul migrației și azilului în contextul modificării cadrului normativ regional și internațional.	Număr de angajați instruiți	30,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație, Organizația Internațională pentru Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.7.9. Elaborarea curriculum-ului de formare în domeniul migrației și azilului în scopul formării profesionale	Curriculum elaborat	În limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Academia „Ștefan cel Mare”, Biroul migrație și azil)	
		1.7.10. Formarea formatorilor în domeniul migrației și azilului	Număr de formatori formați	În limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Academia „Ștefan cel Mare”)	
8.	1.8.Asigurarea implementării către anul 2025 a mecanismului de identificare, referire, protecție și asistență a victimelor traficului de ființe umane	1.8.1. Instruirea specialiștilor Biroului Migrație și Azil privind modul de reacționare la cazurile de trafic de ființe umane și a violenței în bază de gen	Număr de angajați instruiți	30,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Academia „Ștefan cel Mare”, Centrul de Combaterea Traficului de Persoane); Ministerul Muncii și Protecției Sociale ???	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.8.2. Desfășurarea sesiunilor de instruire în rândul străinilor privind amenințările fenomenului traficului de ființe umane, violenței în bază de gen și ale fenomenelor conexe.	Număr de sesiuni desfășurate	30,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Academia „Ștefan cel Mare”, Centrul de Combatere a Traficului de Persoane, Biroul migrație și azil)	
9.	1.9. Îmbunătățirea instrumentelor juridice în materie de readmisie și returnare voluntară asistată către anul 2025	1.9.1. Cooperarea în domeniul returnării/readmisiei cu statele membre ale UE, în special prin participarea Republicii Moldova la misiunile comune, derulate sub egida Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (Agenția Frontex).	Număr de misiuni comune	În limita bugetului aprobat.	Bugetul de stat Surse externe (FRONTEX, OIM)	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	<p>Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă</p> <p>Organizația Internațională pentru Migrație</p>
		1.9.2. Consolidarea capacităților angajaților BMA privind operațiunile de returnare/ readmisie a	Număr de persoane instruite	300,0	Bugetul de Stat din surse externe FRONTEX	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	<p>Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă</p>

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		persoanelor aflate în situație de ședere ilegală						
		1.9.3. Negocierea și Semnarea noilor Acorduri cu țări terțe privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală	Număr de Acorduri negociate și semnate	100,00 -În limita bugetului alocat autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Ministerul Afacerilor Interne	
		1.9.4. Implementarea programelor de returnare voluntară asistată a migranților aflați într-o ședere ilegală	Număr de străini beneficiari de program	100,0 300,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Organizația Internațională pentru Migrație
10.	1.10. Creșterea ponderii beneficiarilor de asistență pentru migrații aflați în situații de vulnerabilitate de la 30% în 2021, la 50% în anul 2025.	1.10.1. Asigurarea accesului la informație și asistență juridică, psihologică și medicală a străinilor aflați în custodie publică.	Număr de servicii prestate străinilor	90,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	
		1.10.2. Dezvoltarea parteneriatelor cu instituțiile de ocrotire a drepturilor omului și societatea civilă, în vederea monitorizării returnării forțate a străinilor.	Memorandum aprobat și implementat	-În limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Avocatul Poporului; Centrul de Drept al Avocaților

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Obiectiv general 2. Consolidarea și ajustarea la standardele UE și internaționale a sistemului de azil și apatridie								
11.	2.1.Cadrul normativ ajustat în domeniul azilului și apatridiei către anul 2024	2.1.1. Modificarea cadrului normativ în domeniul azilului în vederea asigurării condițiilor materiale de primire	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă în Parlament	75,00	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Sănătății Casa Națională de Asigurări în Medicină	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
		2.1.2. Elaborarea unui studiu privind capacitatea sistemului național de azil în Republica Moldova	Studiu elaborat	350,0	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
12.	2.2.Implementarea unui mecanism consolidat de procesarea cererilor de azil din anul 2026	2.2.1. Consolidarea capacităților subdiviziunii responsabile privind cercetarea informației din țara de origine	Personal instruit, proceduri de operare standard elaborate	325,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Rețeaua Europeană de Migrație
		2.2.2. Elaborarea procedurilor de operare standard aferente domeniului azilului	POS elaborate	-În limita bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
13.	2.3. Asigurarea aplicării uniforme a principiilor și conceptelor în procedura de azil din anul 2024	2.3.1 Consolidarea capacităților autorității competente pentru străini în menținerea practicii unitare și de calitate în procesarea cererilor de azil și emiterea deciziilor, asigurarea eficienței și funcționalității mecanismului existent	Număr de instruiți efectuate	100,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
		2.3.2. Consolidarea capacităților autorităților implicate în procedura de azil întru aplicarea uniformă a standardelor	Număr de instruiți efectuate; număr de personal instruit	50,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de frontieră)	
		2.3.3. Consolidarea capacităților personalului și gestionarea eficientă a Centrului de Cazare, prin prisma respectării drepturilor omului.	Număr de instruiți efectuate	50,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		2.3.4. Implementarea soluțiilor digitale moderne întru informarea solicitanților de azil privind procedura de azil prin instalarea panourilor intelectuale în sediile Biroului migrație și azil și punctele de trecere a frontierei de stat.	Panouri instalate, soluții digitale implementate	700,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de frontieră)	
14	2.4. Îmbunătățirea condițiilor de recepție și asistență pentru solicitanții de azil către finele anului 2025.	2.4.1. Dezvoltarea infrastructurii de recepție a solicitanților de azil prin lărgirea capacității de primire, ajustarea condițiilor.	Infrastructură dezvoltată	1.320 1.752 825,00	Surse externe, proiect susținut de autoritățile daneze Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Consiliul Danez de Refugiați
		2.4.2. Asigurarea unui mediu sigur pentru solicitanții de azil cazați în Centrul de Cazare, prin recrutarea personalului adițional în suportul angajaților Centrului de Cazare.	Staf recrutat și angajat	500,0	Surse externe, proiect susținut de autoritățile daneze	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Consiliul Danez de Refugiați
		2.4.3. Asigurarea accesului solicitanților de azil la serviciile medicale în cadrul Centrului de Cazare.	Servicii medicale prestate la centrul de cazare	500,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Serviciul medical)	
15	2.5. Dezvoltarea mecanismului facilitator de reducere a apatridiei către anul 2024.	2.5.1. Modificarea cadrului legal privind reducerea apatridiei (cadrul normativ cu privire la cetățenie)	Hotărâre de Guvern aprobată și remisă către Parlament	-În limitele bugetului aprobat		Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor interne	Agenția Servicii Publice
		2.5.2. Asigurarea măsurilor de mediatizare și de informare a persoanelor cu statut nedeterminat din Republica Moldova privind procedurile de recunoaștere a statutului de apatrid sau a dreptului la cetățenia Republicii Moldova	Campanii de informare	100,0	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne	Agenția Servicii Publice
Obiectiv general 3. Implementarea și consolidarea mecanismului de integrare a străinilor								
16	3.1. Revizuirea mecanismelor de integrare a străinilor, inclusiv sensibile la gen până la finele anului 2025.	3.1.1. „Adoptarea politicilor publice privind integrarea străinilor în comunități, includerea în câmpul muncii, reîntregirea familiei, educația și non-discriminarea”.	Politici naționale adoptate	500,0	Din bugetul Biroului migrație și azil	Trimestrul I 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, direcțiile de politici ale MAI) Ministerul Muncii și	Casa Națională de Asigurări Sociale Casa Națională de Asigurări în medicină

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Protecției Sociale Ministerul Educației și Cercetării Biroul Relații Interetnice	
		3.1.2. Asigurarea funcționalității Centrelor de Integrare (Nord, Sud, Centru) cu resurse umane, logistică și elaborarea regulamentelor de activitate.	Regulamente de activitate aprobate	50,0	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	
		3.1.3. Asigurarea elaborării procedurilor de operare standard în domeniul integrării străinilor.	POS aprobat	-/ limitele bugetului aprobat	Bugetul de stat	Trimestrul II 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	
17	3.2. Diversificarea, colectarea și utilizarea datelor precise și dezagregate pe domeniul integrării străinilor.	3.2.1 Evaluarea datelor colectate și identificarea indicatorilor noi necesari.	Indicatori noi identificați	-/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil) Ministerul Muncii și Protecție Sociale	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Ministerul Educației și Cercetării CNAS, CNAM	
		3.2.2 Stabilirea setului de date utilizate la elaborarea politicilor în domeniul integrării străinilor în Republica Moldova	Set de date stabilit	350,0	Bugetul de stat	Trimestrul II 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, direcțiile de politici din cadrul MAI) Ministerul Muncii și protecție Sociale, CNAS, CNAM, Ministerul Educației și Cercetării	
18	3.3. Creșterea ponderii beneficiarilor de acces la servicii de integrare pentru migranți până la finele anului 2025	3.3.1. Dezvoltarea serviciului de mediator cultural pentru a facilita interacțiunea dintre străini și autoritățile statului	Nr de mediatori culturali identificați	50,00	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Agenția Servicii Interetnice

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		3.3.2 Asigurarea rolului activ al centrelor de integrare pentru străini (Nord, Centru, Sud) în prestarea serviciilor, conlucrarea cu APC/APL și societatea civilă, stabilirea parteneriatelor și conlucrarea cu comunitățile gazdă, inclusiv stabilirea profilului străinului prezent la nivel regional	Centre de integrare funcționale	1.500	Bugetul de stat	Trimestrul II 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	
		3.3.3 Încurajarea familiilor compuse din străini și cetățeni ai Republicii Moldova pentru aplicare și participare la programul de atragere a remitențelor în economie, realizat de către Ministerul Economiei și Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (ODA)	Numărul de aplicanți, Numărul proiectelor aprobate de ODA	–/ bugetul autorităților implicate	Trimestrul III 2024	Trimestrul IV 2025	Ministerul Economiei Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		3.3.4. Promovarea dialogului inter-cultural și organizarea evenimentelor cu participarea atât a străinilor, cât și a societății gazdă (dezbateri, evenimente TV etc.)	Numărul de evenimente organizate	500,00	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil); Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Culturii	Agenția Relații Interetnice
		3.3.5. Desfășurarea sesiunilor de informare atât pentru străini, cât și pentru reprezentanții APC/APL/societății civile, comunităților gazdă prin intermediul centrelor de integrare pentru străini întru promovarea diversității culturale, procesului de integrare și identificarea beneficiilor comune, prevenirea intoleranței/xenofobie, asigurarea respectării ordinii publice și securității naționale.	Numărul de sesiuni de informare organizate	1.350	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		3.3.6. Susținerea activităților multiculturale prin sport, muzică, artă, bucătărie, festivaluri, voluntariat și alte evenimente sociale care vor facilita înțelegerea reciprocă și aprecierea diversității culturale a străinilor și ale societății gazdă, precum și a fiecărei comunități în particular	Numărul activităților organizate	1.000 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil); Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Culturii	Organizația Internațională pentru Migrație
Obiectiv general 4. Întărirea capacității de răspuns a statului la aflusul de persoane la frontiera de stat cu 10/30 p.p.								
19	4.1 Consolidarea capacităților autorităților naționale privind răspunsul la un aflus masiv și spontan de persoane	4.1.1. Efectuarea unei evaluări privind capacitatea de răspuns a autorităților publice la aflusul masiv de străini în situație de criză	Studiu elaborat Recomandări evaluate	500,00 lei –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul Management Operațional, Inspectoratul General de Poliție, Inspectoratul General al Poliției de frontieră, Biroul migrație și azil, Inspectoratul	

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							General de Carabinieri, Inspectoratul General Situației Excepționale) Ministerul Muncii Protecției Sociale Ministerul Sănătății Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Economiei Ministerul Finanțelor Ministerul Apărării	
		4.1.2. Revizuirea și ajustarea cadrului normativ privind gestionarea afluxului masiv de persoane	Hotărâre de Guvern aprobată	138,00 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul II 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							domeniul migrație și azilului, Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional, Inspectoratul General de Poliție, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General Situații Excepționale); Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;	Organizația Internațională pentru Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Finanțelor; Ministerul Apărării	
		4.1.3. Consolidarea capacităților autorităților naționale implicate în gestionarea crizelor migraționale, prin instruirii și simulări de situații	Număr de personal instruit	200,00 - / bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat Surse externe de finanțare	Trimestrul II 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional, Inspectoratul General de Poliție, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General Situații Excepționale) Ministerul Muncii	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați Organizația Internațională pentru Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Protecției Sociale Ministerul Sănătății Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Finanțelor Ministerul Apărării	
		4.1.4. Dotarea tehnică privind capacitatea de răspuns la aflux masiv de persoane la frontiera de stat	Instituții publice dotate	1.300 –/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat; surse externe de finanțare	Trimestrul II 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional, Inspectoratul General de Poliție, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră,	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați Organizația Internațională pentru Migrație

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General Situații Excepționale); Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Finanțelor; Ministerul Apărării	
20	4.2. Legalizarea și documentarea persoanelor admise pe teritoriul Republicii Moldova, în	4.2.1. Identificarea și implementarea mecanismului privind documentarea persoanelor strămutate din Ucraina în rezultatul războiului	Mecanism elaborat și aprobat	142.510	Surse externe UNHCR (în baza Memorandumului încheiat între MAI și UNHCR)	Trimestrul I 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil); Ministerul Muncii și	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	contextul crizei refugiaților din Ucraina.						Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Educației și Culturii; Ministerul Economiei; Ministerul Finanțelor	
		4.2.2. Dotarea tehnică (stații grafice portabile) a autorității competente pentru străini în vederea determinării statutului și documentării cu acte de identitate	Numărul persoanelor documentate	1.000	Bugetul de stat	Trimestrul I 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și azil
		4.2.3. Achiziționarea de autovehicule în vederea îndeplinirii în bune condiții a misiunilor specifice de documentare	Autovehicule achiziționate	20.000	Surse externe UNHCR (în baza Memorandumului încheiat între MAI și UNHCR)	Trimestrul I 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și azil

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
21	4.3.Crearea mecanismului interinstituțional de incluziune socioeconomică, de sănătate, educație aplicabil și funcțional către anul 2023.	4.3.1. Eficientizarea parteneriatelor cu organizațiile internaționale și de dezvoltare în vederea incluziunii persoanelor strămutate.	Parteneriate dezvoltate	200,00 - / bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil, Inspectoratul Management Operațional, Inspectoratul General de Poliție, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General Situații Excepționale); Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Externe și	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Integrării Europene; Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Apărării	
		4.3.2. Consolidarea cooperării cu APL în vederea incluziunii socioeconomice, de sănătate, educație a persoanelor strămutate din Ucraina	Mecanisme consolidate de cooperare	362,00	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil); Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	
		4.3.3. Asigurarea accesului la sănătate, educație, pe piața forței de muncă a persoanelor strămutate din Ucraina	Acces asigurat	–/ bugetul autorităților implicate	Bugetul de stat	Trimestrul I 2024	Ministerul Sănătății; Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne	Ministerul Finanțelor

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursă de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							(Biroul migrație și azil)	
		4.3.4. Creșterea gradului de informare a persoanelor strămutate privind drepturile și obligațiile acestora pe teritoriul țării	Materiale informative distribuite, campanii de informare desfășurate	100,00	Bugetul de stat	Trimestrul IV 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Biroul migrație și azil)	

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către un grup de lucru constituit, conform Ordinului MAI nr.27 din 21 ianuarie 2022 „*Cu privire la coordonarea unitară a procesului de elaborare a programelor de dezvoltare sectoriale în cadrul MAP*”, din reprezentanții autorităților din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cu suportul expertului, reprezentanților societății civile și partenerilor de dezvoltare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020) s-a finalizat în anul 2020, iar în perioada anilor 2020-2021 nu a fost aprobat un nou document de politici publice, care ar fi stabilit unele priorități de gestionare a fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor ajustate la necesitățile actuale.

După zece ani de implementare, în rezultatul evaluării, s-a constatat că realizarea obiectivelor stabilite în Strategia națională a avut un impact esențial și pozitiv. În perioada respectivă, au fost operate un șir de modificări ale cadrului normativ și instituțional, care au influențat pozitiv procesele migraționale în țară și au pus baza unor schimbări importante pentru viitor.¹

La etapa actuală, suntem martorii unei mobilități internaționale fără precedent, iar nevoia de a gestiona migrația și mobilitatea pentru a fi ordonată, sigură, reglementată și responsabilă devine o prioritate din ce în ce mai relevantă² pentru autoritățile publice competente din Republica Moldova, în special, în contextul obținerii statutului de țară-candidat pentru aderare la Uniunea Europeană.

Autoritatea competentă pentru străini dispune, la moment, de capacități reduse de gestionare a proceselor migraționale, cauzate de fluctuația sau numărul insuficient de personal, totodată se atestă presiune asupra instituțiilor prestatoare de servicii medicale și de protecție socială și, implicit de asigurare a ordinii publice și securității populației.

Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022- 2025 (în continuare – *Program*), este un documentul de politici publice pe termen mediu, care continuă realizarea obiectivelor

¹ Raport de evaluare ex-post „Strategia națională în domeniul migrației și azilului” aprobată prin HG nr.655/2011, Chișinău 2011.

² Comitetul Permanent pentru Programe și Finanțe al OIM, sesiunea a șaptesprezecea (S/17/4 din 29 septembrie 2015), articolul 2.

prioritare pe domeniu și intervine cu unele noi pentru a dezvolta și asigura o reglementare coerentă, corectă și eficientă a proceselor migraționale.

Din punct de vedere strategic, domeniul de gestionare a fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor la moment nu este acoperit de o viziune de dezvoltare, cu atât mai mult în contextul crizei migraționale actuale și a riscurilor asupra securității și ordinii publice.

Pe de altă parte, elaborarea unui nou document de politici publice este condiționat și de faptul că acesta urmează să răspundă atât nevoilor specifice ale migranților, refugiaților și apatrizilor cât și a guvernantei migrației, bazate pe drepturile omului.

Prin urmare, este necesară elaborarea unui nou document de politici publice atât datorită evoluției fenomenului migrației, respectării angajamentelor internaționale asumate³, precum și ca urmare a provocărilor și transformărilor majore, care au avut loc în sfera migrației la nivel național, regional și global cum ar fi: pandemia COVID-19 și criza migrațională produsă de conflictul armat de pe teritoriul Ucrainei.

Programul răspunde exigențelor Strategiei Naționale de Dezvoltare (SND) „Moldova Europeană 2030”, în special, O9.1., O9.2. și O9.3., precum și direcțiile de politici și intervenții prioritare.

Programul, de asemenea, asigură realizarea obiectivului de dezvoltare al Programului de activitate al Guvernului „Moldova Vremurilor Bune” care vizează „Asigurarea unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului cetățeanului și prestarea serviciilor de calitate”.

Totodată, Programul derivă din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne 2022-2030 în vederea asigurării tuturor condițiilor pentru promovarea și menținerea unei societăți pașnice și sigure și crearea unui mediu unde cetățenii, indiferent de origine, vârstă, gen, etnie sau religie, să se simtă protejați și în siguranță.

În acest sens, Guvernul și-a asumat, prin Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, elaborarea documentelor de politici publice:

-elaborarea documentului de politici în domeniul migrației și azilului în vederea asigurării reglementării circulației și mobilității, pentru a contribui la prosperitatea populației țării, la dezvoltarea ei socio-economică, la asigurarea drepturilor și securității sociale ale migranților. (acțiunea 24.1.10).

Programul are la bază tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Dreptul de a părăsi orice țară, inclusiv propria țară, împreună cu dreptul la libera circulație și ședere într-o țară sunt prescrise, respectiv, de Articolul 13 al Declarației Universale a Drepturilor Omului și Articolul 12 al

³ Declarația de la New York privind Refugiații și Migranții, Pactul global pentru o migrație sigură, reglementată și ordonată, Pactul global pentru refugiați.

Pactului Internațional privind Drepturile Civile și Politice. În conformitate cu aceste articole, orice persoană dispune de acest drept, indiferent de naționalitate.

Programul are drept scop, inclusiv, realizarea prevederilor Convenției ONU privind statutul refugiaților în materie de protecție internațională și protecția drepturilor omului și a Convenției ONU privind statutul apatrizilor și Convenției ONU privind reducerea cazurilor de apatridie.

La fel, documentul de politici publice se aliniază priorităților și obiectivelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Reglementată și Ordonată, precum și a obiectivelor Pactului Global pentru Refugiați care vizează promovarea cooperării internaționale prin definirea unor principii directe și prin furnizarea unui cadru de politici multilateral.

Programul oferă soluții la provocările majore legate de consolidarea sistemului național de azil, sporirea calității serviciilor prestate străinilor, modificarea/îmbunătățirea percepției migrației de către societate, combaterea migrației ilegale ș.a.

În procesul elaborării Programului, au fost examinate diferite studii, analize și rapoarte de monitorizare, inclusiv civică, fiind luate în considerare o bună parte a constatărilor și recomandărilor:

1. Raport de evaluare ex-post „Strategia națională în domeniul migrației și azilului” aprobată prin HG nr.655/2011, Chișinău 2011;
2. Comitetul Permanent pentru Programe și Finanțe al OIM, sesiunea a șaptesprezecea (S/17/4 din 29 septembrie 2015), articolul 2;
3. Declarația de la New York privind Refugiații și Migranții, Pactul global pentru o migrație sigură, reglementată și ordonată, Pactul global pentru refugiați ș.a.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Programul va aborda multidimensional problemele și riscurile din domeniul gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, oferind soluții optime de consolidare a capacităților autorităților responsabile de gestionarea migrației. Programul următoarele priorități strategice în domeniul migrație și azil pentru anii 2022-2025:

Obiectiv general 1. Reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării și a migrantului.

Va fi analizat și îmbunătățit cadrul *regulatoriu de gestionare a fluxului migrațional*, care va fi mai bine reglementat și controlat, cu impact pozitiv instituțional, normativ și operațional *atât în beneficiul țării cât și a migrantului.*

Sub aspect instituțional, se urmărește consolidarea capacității autorității competente pentru străini, instrumentelor necesare pentru buna funcționalitate, prin mărirea de personal.

Sub aspect normativ, se va efectua evaluarea implementării cadrului normativ de bază și conex în domeniul reglementării proceselor migraționale, revizuirea normelor existente și optimizarea acestora, implicarea domeniului "migrație" în politici sectoriale.

Sub aspect operațional, se vor consolida/implementa unele norme de reglementare a proceselor migraționale și îmbunătățire a infrastructurii, în scopul prestării serviciilor calitative străinilor, prin prisma respectării drepturilor omului.

Se impune o mai bună promovare pe diferite platforme (*sesiuni de informare*) a condițiilor de intrare, ședere și ieșire din Republica Moldova, norme bine conturate și străini informați despre regulile țării noastre în contextul admisiei și procedura de documentare, precum și prevenirea și migrației ilegale. Totodată, recunoscând contribuția străinilor la dezvoltarea economiei naționale prin efectuarea investițiilor, suplinirea locurilor vacante pe piața forței de muncă, autoritatea competentă pentru străini va contribui la facilitarea admisiei și documentării lor prin proceduri clare și transparente de prestare a serviciilor, reingineria serviciilor către străini prin digitalizarea acestora și acordarea serviciilor în format electronic.

Totodată, se urmărește monitorizarea șederii legale ale străinilor, prin consolidarea mecanismului de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor, implementarea acordurilor de readmisie și a programelor de reîntoarcere voluntară asistată pentru îndepărtarea acestora în scopul asigurării ordinii și securității statutului.

Obiectiv general 2. Consolidarea și ajustarea la standardele UE și internaționale a sistemului de azil și apatridie.

Realizarea acestui obiectiv va facilita aderarea *sistemului național de azil* și asigurarea unor condiții adecvate de recepție și standarde europene. Astfel, se propune elaborarea și implementarea unei politici clare și coerente în domeniul azilului, prin care se respectă obligațiile asumate pe plan european și internațional (*Pactul Global pentru Refugiați*), prin instrumentele legale la care Republica Moldova a aderat, pe de o parte, și interesul național, pe de altă parte, prin realizarea unui echilibru între drepturile și obligațiile persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională.

Continuarea dezvoltării și consolidării mecanismelor, prin care se asigură menținerea unei practici unitare și de calitate pe linia procesării cererilor de azil la nivel național, reprezintă o garanție solidă a existenței unui sistem de azil eficient și funcțional, inclusiv în contextul regional.

Obiectiv general 3. Implementarea și consolidarea mecanismului de integrare a străinilor.

Prin realizarea acestui obiectiv se va obține optimizarea mecanismului de integrare a străinilor, cu luarea în considerație a aspectelor sensibile de gen, prin includerea domeniului integrării străinilor în documentele de politici sectoriale,

pentru asigurarea abordării holistice, la nivel național, a procesului de integrare, asigurare a funcționalității Centrelor de Integrare (Nord, Sud, Centru) cu resurse umane, logistică. Acțiunile de implementare vor fi orientate spre asigurarea accesului la serviciile de bază pentru migranți, prin dezvoltarea serviciului de mediator cultural, în asigurarea unei interacțiuni dintre străini și autoritățile statului, includerea străinilor în politicile statului privind integrarea pe piața muncii, reîntregirea familiei, educația, non-discriminarea și sănătatea, inclusiv prin promovarea principiului de parteneriat.

Obiectiv general 4. Întărirea capacității de răspuns a statului la afluxul sporit de persoane la frontiera de stat cu 10/30p.p.

Acest obiectiv s-a conturat în rezultatul situației regionale de criză creat în contextul conflictului armat din Ucraina. Realizarea obiectivului dat se va axa pe consolidarea capacităților statului în organizarea gestionării corecte a fluxului migrațional la frontiera de stat, astfel, încât să fie asigurată respectarea tuturor drepturilor migranților aflați în situației de vulnerabilitate, accesul la servicii calitative de primă necesitate și imediate, cât și capacitatea de răspuns a autorităților statului, antrenate în acest proces.

5. Fundamentarea economico-financiară

Sursele financiare necesare pentru implementarea Programului vor fi acoperite din:

- a) bugetul de stat;
- b) mijloacele financiare ale organizațiilor internaționale;
- c) suportul oferit de partenerii de dezvoltare.

Valoarea estimativă a resurselor financiare necesare pentru implementarea Programului este de **465.848 mii lei**, din care **110 918 mii lei** vor fi acoperite din bugetul Biroului Migrație și Azil, planificat în CBTM pentru anii 2023-2025 (*pentru anul 2023- 29.118 mii lei; 2024- 30.858 mii lei; 2025- 29.150 mii lei*), iar **354 930 mii lei** vor fi acoperite din asistența externă.

Suplimentar, resursele care sunt necesare pentru implementarea programului au fost prezentate în mare parte, în cadrul exercițiului de elaborare a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu 2023 – 2025.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web www.particip.gov.md.

Proiectul Programului a fost avizat de către toate autoritățile și instituțiile, conexe domeniului: Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Economiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Agenția Relații Interetnice, Agenția Guvernare Electronică, ș.a. Majoritatea obiecțiilor și propunerilor au fost considerate, iar disensiunile identificate și reflectate în

tabelul de sinteză au fost soluționate și eliminate în discuțiile pe marginea proiectului programului din cadrul mai multor ședințe cu societatea civilă și APC relevante.

Totodată, proiectul în prealabil a fost consultat cu reprezentanții societății civile (*Centrul de Drept al Avocaților, Centrul de Caritate pentru Refugiați*) și partenerii de dezvoltare (*Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați în Republica Moldova, Fundația SOROS, Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație*).

Proiectul a fost expus și în ședința Comisiei de coordonare a activității în domeniul Migrație și Azil desfășurată la data de 18.10.2022 în incinta Casei Guvernului, et. I.

8. Constatările expertizei anticorupție

Nu se aplică.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice și propunerile parvenite au fost luate în considerare și sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU